

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1785 / STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 23 tháng 12 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy chế phối hợp thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với trường hợp thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 5045/STNMT-CCQLDD ngày 20/11/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo quy chế phối hợp thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với trường hợp thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định, Quy chế;
- Bản sao Văn bản góp ý về dự thảo Quyết định của các cơ quan, đơn vị.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Để đảm bảo công tác hỗ trợ, bồi thường và tái định cư đạt hiệu quả và nhanh chóng, việc Sở tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy chế phối hợp thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với trường hợp thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo xây dựng.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1 Điều 1, để thuận lợi cho công tác thực hiện đề nghị cơ quan soạn thảo không viện dẫn và trình bày cụ thể đối tượng được quy định tại khoản 1

Điều 66 Luật Đất đai 2013, hạn chế việc tìm quy định dẫn chiếu tại các văn bản khác cho những quy định tiếp theo tại dự thảo.

b) Tại khoản 1 Điều 4 để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“Nội dung thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thực hiện theo quy định tại Điều 13 Quy định về trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai (sau đây gọi tắt là Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND)”

Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng cụm từ gọi tắt cho những lần viện dẫn tiếp theo.

c) Tại khoản 7 Điều 5, nội dung Điều 19 Quyết định 53/2014/QĐ-UBND đã quy định dẫn chiếu tới Điều 71 Luật Đất đai 2013. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo sửa như sau: “Ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất và tổ chức thực hiện việc cưỡng chế theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Quyết định 53/2014/QĐ-UBND”

Đồng thời đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định cụ thể, hạn chế dẫn chiếu tới nhiều văn bản khác mới thực hiện được nội dung quy định.

d) Tại Điều 6, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý đối với những nội dung có quy định trách nhiệm của Trung tâm phát triển quỹ đất, để thống nhất trong việc sử dụng tên gọi vì Trung tâm phát triển Quỹ đất đang trong quá trình hợp nhất và kiện toàn tổ chức, hoạt động phù hợp với quy định tại Thông tư liên tịch số 16/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

đ) Tại khoản 2 Điều 9, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ ràng và cụ thể hơn nội dung “thẩm định về diện tích”

e) Tại khoản 2 Điều 10, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định chính xác trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý các vấn đề khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. (trách nhiệm trực tiếp của cơ quan quản lý ngành, chuyên môn)

g) Tại tiêu đề của chương III, để phù hợp hơn, đề nghị sửa cụm từ “**TRÌNH TỰ**” thành “**PHỐI HỢP**”

h) Tại Điều 11

- Như góp ý tại điểm a khoản 2 Mục III văn bản này, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa tiêu đề như sau:

“Đối với dự án chỉ có đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 1 Quy chế này”

- Tại khoản 2, đề phù hợp hơn, đề nghị bỏ đoạn “lập thủ tục trình UBND tỉnh...01 (một) ngày” vì nội dung trách nhiệm trình UBND tỉnh của Sở Tài nguyên và Môi trường đã được quy định tại khoản 3 cùng điều.

i) Tại Điều 12,

- Tại phần tiêu đề có nhắc tới dự án có cả đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai (đối tượng thu hồi đất thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp huyện). Tuy nhiên đối chiếu với nội dung tại Điều 1- Phạm vi điều chỉnh, thì không quy định đối tượng tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai. Đồng thời tại phần trích yếu của Quyết định cũng thể hiện rõ Phối hợp thẩm định đối với trường hợp thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung tại Điều 1- Phạm vi điều chỉnh cho phù hợp và thống nhất trong quy định của dự thảo Quy chế.

- Tại khoản 3, tại đoạn “Trường hợp đề nghị bổ sung...không thẩm định lại về đất) đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hoặc có giải trình những nội dung sau:

- Trường hợp trả lại hồ sơ thẩm định do chưa đầy đủ theo quy định tại dự thảo được hiểu chỉ có 02 cơ quan: Sở Tài chính và Sở Xây dựng *(không thống nhất với đoạn thứ nhất cùng khoản có các cơ quan, đơn vị liên quan)*

- Việc đề nghị bổ sung hoặc trả hồ sơ được gửi tới Sở Tài nguyên và Môi trường tuy nhiên dự thảo quy định “Sau khi Hội đồng bồi thường bổ sung hồ sơ theo yêu cầu trình thẩm định lại” như vậy quy định không thống nhất giữa cơ quan nhận và trả lời hồ sơ.

- Cơ quan soạn thảo có quy định hai trường hợp: đề nghị bổ sung hồ sơ hoặc trả hồ sơ, như vậy hồ sơ như thế nào mới trả lại.

Theo đó đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể và bỏ cục thành các khoản riêng cho từng trường hợp:

- Bổ sung hồ sơ thì đơn vị nào chịu trách nhiệm thực hiện bổ sung; thời gian bổ sung.

+ Hồ sơ bị trả lại thì đơn vị chịu trách nhiệm trả lời; thời gian đề có văn bản trả lời.

k) Tại Điều 13, đề nghị bỏ, cơ quan soạn thảo không cần thiết quy định lại nội dung này, vì căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao tại Quyết định 53/2014/QĐ-UBND các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm phải thực hiện.

l) Tại Điều 15, đề thuận lợi cho công tác quản lý, thực hiện, giúp UBND tỉnh kịp thời xử lý vướng mắc trong công tác quản lý chuyên ngành, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ đơn vị chủ trì tổng hợp báo cáo, đề xuất.

m) Sở Tư pháp nhận thấy nội dung dự thảo chỉ mới quy định trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị trên cơ sở chức năng nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Do

đó, đề công tác phối hợp thực hiện đạt hiệu quả cao, nêu cao tinh thần trách nhiệm của các cơ quan trong công tác thẩm định, trình phê duyệt phương án bồi thường, đồng thời phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 3 dự thảo. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về trách nhiệm xử lý đối với trường hợp không thực hiện hay thực hiện không đúng với quy định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với trường hợp thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy chế phối hợp thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với trường hợp thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- TTHTT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Đinh-1D)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn