

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~4773~~ STP-XĐKTVB

Đồng Nai, ngày 22 tháng 12 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xây dựng, quản lý và tổ chức thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020.

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Công văn số 3675/SC.T-XTTM ngày 15/12/2015 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xây dựng, quản lý và tổ chức thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.
- Dự thảo Quyết định, Quy chế.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng:

Tại căn cứ thứ 5, đề nghị không dùng công văn của UBND tỉnh làm căn cứ cho văn bản QPPL của UBND tỉnh.

2. Về sự cần thiết ban hành: nhằm thống nhất việc xây dựng, quản lý và tổ chức thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại trên địa bàn tỉnh, nâng cao hiệu quả xúc tiến thương mại, đẩy mạnh sự phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh nhà, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: Căn cứ Điều 13 Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg ngày 15/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ; Điều 10 Thông tư số 171/2014/TT-BTC ngày 14/11/2014 của Bộ Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền.

II. Về hình thức và nội dung xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại đoạn “Theo đề nghị...”, đề nghị bỏ đoạn “và văn bản thẩm định số ... của Sở Tư pháp” và chỉnh sửa như sau:

“Theo đề nghị của Giám đốc Sở Công Thương tại Tờ trình số ... TTtr-SC.T ngày .../2015.”

a) Tại Điều 2, trình bày lại như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký ban hành; thay thế Quyết định số 53/2011/QĐ-UBND ngày 17/8/2011 Ban hành Quy chế xây dựng, quản lý và tổ chức thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2011-2015.”

2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại khoản 2 Điều 1, đề nghị bổ sung vào đối tượng áp dụng điểm d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

b) Tại khoản 2 Điều 2 về giải thích cụm từ “hiệp hội ngành nghề”, dự thảo có đề cập đến cụm từ “cùng giới”, đề nghị xem xét việc sử dụng cụm từ này có phù hợp.

c) Tại Điều 9

- Tại điểm a khoản 4, theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 9 Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg thì “*Hội chợ triển lãm đa ngành có quy mô tối thiểu là 12 gian hàng quy theo gian hàng tiêu chuẩn (3m x 3m) và tối thiểu 12 doanh nghiệp tham gia; Hội chợ triển lãm chuyên ngành có quy mô tối thiểu 7 gian hàng quy theo gian hàng tiêu chuẩn (3m x 3m) và tối thiểu 7 doanh nghiệp tham gia.*” Tuy nhiên, tại dự thảo quy định số gian hàng, số doanh nghiệp thấp hơn mức tối thiểu theo quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể nội dung này.

Tương tự tại điểm a khoản 5, căn cứ điểm a khoản 6 Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg thì dự thảo quy định số doanh nghiệp thấp hơn mức tối thiểu, đề nghị xem xét, giải trình.

d) Tại Điều 11, về mức hỗ trợ, nội dung hỗ trợ

- Thứ nhất, về cách bố cục trình bày mức hỗ trợ, dự thảo trình bày theo hướng nêu điều khoản và nội dung hỗ trợ khá dài, sẽ gây khó khăn trong việc nghiên cứu, thực hiện.

Để đảm bảo phù hợp về hình thức trình bày, cũng như tạo thuận lợi trong quá trình nghiên cứu nội dung chương trình và mức hỗ trợ, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo lồng ghép mức hỗ trợ vào trong từng nội dung Chương trình hỗ trợ quy định tại Điều 9, Điều 10 dự thảo, cụ thể trình bày như sau:

“Điều 9. Nội dung và mức hỗ trợ đối với chương trình xúc tiến thương mại định hướng xuất khẩu.

Điều 10. Nội dung và mức hỗ trợ đối với chương trình xúc tiến thương mại thị trường trong nước.

(Dưới từng nội dung sẽ trình bày mức hỗ trợ cụ thể)

- Thứ hai, đối với các mức hỗ trợ cụ thể, Sở Tư pháp xét thấy nội dung quy định mức hỗ trợ giống mức hỗ trợ tại Điều 11 Quyết định số 53/2011/QĐ-UBND ngày 17/8/2011 của UBND tỉnh Đồng Nai trên cơ sở hướng dẫn tại Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Tuy nhiên, căn cứ khoản 2 Điều 4 Thông tư số 171/2014/TT-BTC ngày 14/11/2014 của Bộ Tài chính quy định: “*Các khoản chi phải theo đúng quy định về tiêu chuẩn, định mức, chế độ chi tiêu hiện hành và phạm vi hỗ trợ kinh phí cho nội*

dung Chương trình theo quy định tại Thông tư này.” Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nội dung quy định tại Điều 5, Điều 6 Thông tư để đảm bảo xây dựng mức hỗ trợ phù hợp quy định pháp luật.

c) Để đảm bảo việc phân bổ, thanh quyết toán kinh phí Chương trình, Sở Tư pháp đề nghị bổ sung thêm một Điều trong Chương II: “Điều... Phân bổ sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí Chương trình xúc tiến thương mại.”

g) Tại Chương IV - Tổ chức thực hiện

Đề nghị bổ sung trình bày cụ thể trách nhiệm của Sở Tài chính, Sở Công Thương tại Điều 16 (bổ cục nội dung trách nhiệm tại Điều 19 vào Điều 16). Đề đảm bảo hài hòa về bố cục, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“Chương IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 16. Trách nhiệm thực hiện

1. Sở Công Thương
2. Sở Tài chính
3. Các Sở, ngành khác, UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa.
4. Đơn vị chủ trì
5. Đơn vị tham gia

Điều 17. Tổ chức thực hiện

Giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp và theo dõi thực hiện Quy chế này.

Trong quá trình triển khai thực hiện Quy chế này, nếu phát sinh những khó khăn, vướng mắc, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan kịp thời phản ánh về Sở Công Thương để nghiên cứu, tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, điều chỉnh cho phù hợp./.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xây dựng, quản lý và tổ chức thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020; kính gửi Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./★

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-1D)

**KT, GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn