

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số ~~475~~ **475**/STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày **21** tháng **12** năm **2015**

V/v tham định dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án tập trung, giải quyết đối tượng lang thang, xin ăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công văn số 3604/LĐTĐXH-CC.BTXH ngày 27/11/2015 về việc tham định dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án tập trung, giải quyết đối tượng lang thang, xin ăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Qua nghiên cứu nội dung và hình thức dự thảo xây dựng, Sở Tư pháp xét thấy văn bản được ban hành dưới hình thức văn bản cá biệt thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh. Do đó, Sở Tư pháp không thực hiện thủ tục thẩm định theo quy định tại Điều 38 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND.

Để đảm bảo hoàn chỉnh nội dung dự thảo trước khi trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành, Sở Tư pháp xin tham gia một số ý kiến như sau:

I. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại thẩm quyền ban hành, đề nghị ghi chính xác như sau:

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

b) Tại căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung văn bản sau:

“Căn cứ Thông tư liên tịch số 29/2014/TTLT-BLĐTĐXH-BTC ngày 24/10/2014 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ.”

c) Tại phần ký ban hành, đề nghị bỏ cụm từ “ỦY BAN NHÂN DÂN”.

II. Đối với dự thảo Đề án

1. Đề nghị bỏ phần số ký hiệu, thời gian ban hành.

2. Tại mục II, Sở Tư pháp xét thấy dự thảo mới chỉ đánh giá chung chung, chưa làm rõ được nội dung của sự cần thiết ban hành, cụ thể:

a) Tại khoản 1, khoản 2, đề nghị làm rõ hơn kết quả thực hiện Quyết định số 885/QĐ-CT.UBND của Chủ tịch UBND tỉnh, những thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện, tình trạng người lang thang, xin ăn đã đặt ra những thách thức, khó khăn gì đối với địa phương trong thời gian qua.

b) Tại khoản 3 về thực trạng hiện nay của người xin ăn, đề nghị trình bày cụ thể số lượng thực tế của người lang thang, xin ăn qua điều tra, thống kê hoặc từ báo cáo của các cấp các ngành *thao nhiều đối tượng là người trong tỉnh, người ngoài tỉnh và bao nhiêu người campuchia, người nước khác*. Đồng thời, phân tích, đánh giá những khó khăn của các đối tượng này đối với tình hình an ninh, xã hội của tỉnh hiện nay.

Trên cơ sở đó, làm nổi bật sự cần thiết ban hành Đề án.

3. Tại mục III

a) Tại khoản 1

- Tại điểm a, đề nghị bỏ cụm từ “trên địa bàn tỉnh Đồng Nai” vào cuối đoạn.

- Tại điểm b, đề nghị xem xét lại đối tượng tại gạch đầu dòng thứ 3 “*người dẫn dắt hoặc mang theo trẻ em...*”, việc tập trung người dẫn dắt thật sự có khả thi không, vì phần lớn đối tượng dẫn dắt trẻ em, người khuyết tật là những người không trực tiếp thực hiện hành vi xin ăn, mà chỉ quản lý, theo dõi, chỉ đạo các đối tượng và thu tiền. Do đó, việc tập trung các đối tượng này vào cơ sở là rất khó thực hiện; các đối tượng dẫn dắt này phải có giải pháp kha thi khác và cần cơ quan chức năng vào cuộc triệt phá và xử lý nghiêm minh theo quy định pháp luật.

b) Tại khoản 2, dự thảo mới chỉ trình bày mục tiêu chung, đề nghị bổ sung trình bày các mục tiêu cụ thể. Trong mục tiêu cụ thể, nêu rõ các tỷ lệ % của các tiêu chí đề ra, ví dụ cụ thể như “*100% đối tượng lang thang sau khi đưa về hòa nhập cộng đồng được hỗ trợ việc làm, ổn định cuộc sống...*”

c) Tại khoản 5, về giải pháp thực hiện, dự thảo chỉ mới nêu ra các giải pháp chung chung, chưa trình bày và làm rõ được các giải pháp để thực hiện Đề án, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng được các nhóm giải pháp để đảm bảo trong việc thực hiện Đề án, cụ thể như sau:

“1. **Đẩy mạnh Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật**

2. **Lồng ghép giải quyết tốt các chính sách an sinh xã hội nhằm giảm thiểu người lang thang, xin ăn trên địa bàn**

3 **Tăng cường công tác quản lý đăng ký nhân khẩu, hộ khẩu, trọng tâm là các đối tượng từ các địa phương khác đến tạm trú.**

4. **Phối hợp quản lý trong việc giải quyết tập trung người lang thang, xin ăn trên địa bàn tỉnh...**”

Trên cơ sở các nhóm giải pháp gợi ý trên, trình bày các giải pháp cụ thể theo từng nhóm. Đồng thời bổ sung lồng ghép thời gian, lộ trình thực hiện trong nội dung giải pháp. Việc xác định giải pháp cụ thể và thời gian rất cần thiết nhằm đảm bảo tăng cường phối hợp thực hiện tập trung đối tượng có hiệu quả.

d) Tại khoản 6, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại cơ sở vật chất để phục vụ việc tiếp nhận. Hiện nay, đối tượng lang thang, xin ăn trên địa bàn tỉnh với số lượng khá lớn, do đó việc sử dụng phòng Hỗ trợ xã hội ban đầu – Trung tâm Bảo trợ Huấn nghệ Cô nhi Biên Hòa làm nơi tiếp nhận, phân loại và xử lý có thể đáp ứng được hay không (*điều kiện cơ sở vật chất cũng như nhân sự tại Trung tâm còn nhiều hạn chế*).

Mặt khác, dự thảo trình bày “về lâu dài sẽ tham mưu UBND tỉnh Đề án Quy hoạch lại các Cơ sở Bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh.” Đề Đề án được triển khai thực hiện có hiệu quả, trước tiên phải khẩn trương xin chủ trương quy hoạch, xây dựng lại các cơ sở bảo trợ xã hội, để đảm bảo cơ sở vật chất, điều kiện tiếp nhận, ổn định cho người lang thang, xin ăn tạm thời yên tâm cuộc sống, sớm hòa nhập lại cộng đồng. Theo đó, hiện nay cơ sở vật chất chưa đảm bảo thì khó mà triển khai thực hiện Đề án trên được; Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, cần nhắc vấn đề này nhằm đảm bảo tính khả thi của Đề án.

4. Tại mục IV, về kinh phí thực hiện, đề nghị xây dựng Bảng chi tiết phụ lục kinh phí kèm theo và có ý kiến thẩm định chuyên môn của Sở Tài chính.

5. Đề nghị lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo: thống nhất cụm từ “Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa”.

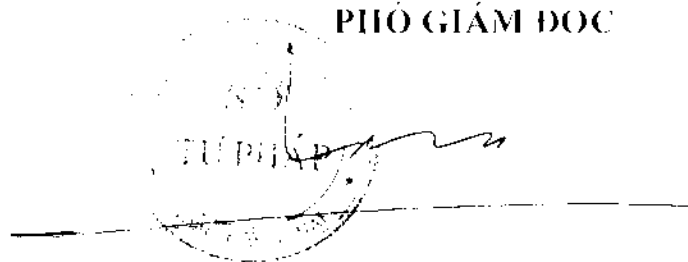
6. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, lưu ý nội dung trao đổi của Sở Tư pháp về tính khả thi của văn bản: về nội dung giải pháp, điều kiện cơ sở vật chất, nguồn nhân lực để đảm bảo triển khai thực hiện Đề án có hiệu quả sau khi Chu tịch UBND tỉnh phê duyệt.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với thảo Quyết định phê duyệt Đề án tập trung, giải quyết đối tượng lang thang, xin ăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, hoàn chỉnh. *f*

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (114-1Đ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn