

Số: ~~1750~~ /STP-XIDKTVB

Đồng Nai, ngày 18 tháng 12 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp, phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội và Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 1923/SNV-TCBC ngày 30/11/2015 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp, phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội và Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định, Quy định;
- Báo cáo tổng hợp và giải trình các ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị, địa phương.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: Để thực hiện thống nhất, hiệu quả trong công tác phân cấp nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội, Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp, phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội và Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần trích yếu, đề nghị bỏ cụm từ “**phân công**” vì việc phân cấp đã bao gồm nội dung phân công, quy định giao thẩm quyền, trách nhiệm trong việc thực hiện nhiệm vụ được cơ quan có thẩm quyền giao.

b) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại các căn cứ thứ 3, 5, 6 Đề nghị trình bày xuống dòng đối với mỗi căn cứ ban hành

- Tại 02 căn cứ thứ 6 (Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh) đề nghị sửa cụm từ “Căn cứ” bằng cụm từ “Trên cơ sở”

- Tại đoạn “Theo đề nghị...2015” đề nghị bỏ đoạn “và Báo cáo...2015”.

c) Tại Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ như sau:

“Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa và các cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./”

2. Đối với dự thảo Quyết định

*** Về bố cục**

Như nhận xét tại điểm a khoản 1 mục III Văn bản này, đồng thời đề thuận lợi cho việc quản lý và thực hiện nhiệm vụ được phân cấp thống nhất, đúng thẩm quyền, đúng nội dung được phân cấp. Sở Tư pháp đề nghị, cơ quan soạn thảo xây dựng bổ sung những nội dung cụ thể được phân cấp về công tác Hội, Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện. Theo đó đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày dự thảo quy định như sau:

“Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

(nội dung tương tự chương I)

Chương II

PHÂN CẤP QUẢN LÝ HỘI

Điều... Công tác quản lý nhà nước về hội

(Nội dung phân cấp - tương tự khoản 7 Điều 2 dự thảo, đồng thời đề nghị bổ sung, quy định cụ thể và trình bày thành các khoản, điểm tương ứng với từng nội dung)

Điều...(tương tự như các Điều trình bày tại Chương IV dự thảo)

Chương III

PHÂN CẤP QUẢN LÝ QUỸ XÃ HỘI, QUỸ TỪ THIỆN

Điều... Công tác quản lý nhà nước về Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện

(Nội dung phân cấp - tương tự khoản 8 Điều 2 dự thảo, đồng thời đề nghị bổ sung, quy định cụ thể và trình bày thành các khoản, điểm tương ứng với từng nội dung)

Điều...(tương tự như các Điều trình bày tại Chương V dự thảo)

Chương IV

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều...(tương tự như các Điều trình bày tại Chương VI dự thảo)”

*** Về nội dung**

a) Tại phần trích yếu, sửa thống nhất với dự thảo Quyết định và góp ý của Sở tư pháp.

b) Tại khoản 2 Điều 1, đề nghị bổ sung cụm từ “sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp huyện” vào sau đoạn “Quy định này...Biên Hòa”.

Theo đó, để thống nhất việc sử dụng tên gọi, đối với các quy định có sử dụng cụm từ “UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa” đề nghị cơ quan soạn thảo quy định chung “Ủy ban nhân dân cấp huyện”. Đồng thời đề nghị bỏ các khoản 5, 6 Điều 2 dự thảo.

c) Tại Điều 2, đề nghị bỏ vì nội dung này đã được giải thích cụ thể tại các văn bản: Nghị định 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện và Nghị định 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý nhà nước đối với Hội.

d) Tại khoản 4 Điều 8, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn chính xác đến Thông tư như sau: “khoản 1 và khoản 2 Điều 4 Thông tư 03/2013/TT-BNV ngày 16/4/2013 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội và Nghị định số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP (sau đây gọi tắt là Thông tư 03/2013/TT-BNV).

Vì Điều 5 Thông tư 03/2013/TT-BNV mà cơ quan soạn thảo viện dẫn quy định tới giải quyết các tranh chấp, khiếu nại trong nội bộ hội.

d) Tại Điều 9

- Tại khoản 1 đề quy định phù hợp và chính xác hơn đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau: “Tham mưu UBND tỉnh trong việc thực hiện quản lý nhà nước đối với Hội hoạt động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

- Tại khoản 11, để thống nhất nội dung của quy định Chương, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ đoạn “Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện”

e) Tại khoản 10 Điều 13, đề nghị cơ quan soạn thảo dẫn chiếu chính xác tới khoản 1 và khoản 2 Điều 4 Thông tư 03/2013/TT-BNV.

g) Tại khoản 5 Điều 14, đề nghị cơ quan soạn thảo dẫn chiếu chính xác Nghị định của Chính phủ: Nghị định 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ

h) Tại khoản 3 Điều 19, cơ quan soạn thảo có quy định thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện: Xử lý những tổ chức Quỹ được thành lập không đúng quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo có quy định cụ thể hơn nội dung xử lý phù hợp với thẩm quyền được giao

i) Sở Tư pháp nhận thấy các Sở, ban ngành, UBND cấp huyện được phân cấp thực hiện nhiệm vụ quản lý Hội, Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện đều phải thực hiện công tác báo cáo định kỳ: 6 tháng, 1 năm và đột xuất. Do đó để thuận lợi cho công tác theo dõi, tổng hợp và thống nhất nội dung báo cáo của các Sở, ban ngành, UBND cấp huyện đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng một Điều riêng quy định về công tác báo cáo trong đó có các nội dung: Đơn vị chủ trì tổng hợp báo cáo; Đơn vị phải thực hiện báo cáo; Thời hạn báo cáo; các nội dung báo cáo (không quy định riêng tại các Điều quy định thẩm quyền được phân cấp; khoản 11 Điều 12, khoản 14 Điều 13, khoản 10 Điều 18, khoản 12 Điều 19)

k) Tại Điều 20

- Đề nghị bổ sung điều khoản về sửa đổi, bổ sung.

- Tại các khoản 1, 2 đề nghị bỏ cụm từ “phân công”

l) Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý lỗi chính tả.

*** Kết luận thẩm định**

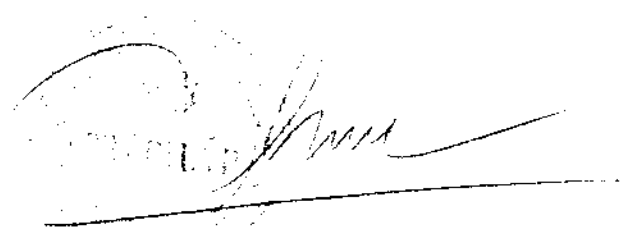
Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp, phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội và Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Nội vụ tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp, phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về Hội và Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Nội vụ tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB,
(Binh-tđ)

GIÁM ĐỐC



Viên Hồng Tiến