

Số: *1603*/STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày *23* tháng *11* năm 2015

Kính gửi: Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ tại Công văn số 1570/SNgV-VP ngày 06/11/2015 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Về sự cần thiết ban hành: Nhằm thống nhất quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Ngoại vụ phù hợp với quy định của văn bản Trung ương; nâng cao hiệu quả công tác tham mưu quản lý nhà nước về công tác đối ngoại trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

III. Về hình thức và nội dung xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo xây dựng

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại điểm c khoản 1 Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo không quy định nội dung trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo văn bản quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở. Vì đề thuận lợi cho công tác quản lý cán bộ, công chức thống nhất trên địa bàn tỉnh. Nội dung này, Sở Nội vụ đã có đăng ký chương trình ban hành văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2016 "*Quyết định ban hành Quy định về tiêu chuẩn chung và tiêu chuẩn cụ thể các chức danh cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai*"

b) Tại điểm c khoản 9 Điều 3, để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 9 Điều 2 Thông tư liên tịch số 02/2015/TTLT-BNG-BNV ngày 28/6/2015 của Bộ Ngoại giao và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Ngoại vụ thuộc Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (Thông tư liên tịch số 02/2015/TTLT-BNG-BNV), đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “khi được Bộ Ngoại giao ủy quyền” vào cuối quy định.

c) Tại khoản 15 Điều 3,

- Tại điểm b, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “Phối hợp” ở đầu đoạn vì đây là chức năng quản lý chung của Sở Ngoại vụ, đồng thời, để thống nhất với quy định tại điểm b khoản 16 Điều 2 Thông tư liên tịch số 02/2015/TTLT-BNG-BN. Hơn nữa, tại Điều 8 Quyết định 73/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, quy định về quản lý các hoạt động của các tổ chức phi Chính phủ nước ngoài và việc sử dụng viện trợ phi Chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Quyết định 73/2014/QĐ-UBND) quy định Liên hiệp các tổ chức hữu nghị tỉnh là cơ quan đầu mối trong việc phát triển quan hệ và vận động viện trợ Phi chính phủ nước ngoài, không có nhiệm vụ quản lý.

- Tại điểm c, đối với nội dung thực hiện **thẩm định** và **phối hợp thẩm định** là hai nhiệm vụ khác nhau.

Căn cứ quy định tại điểm c khoản 16 Điều 2 Thông tư liên tịch số 02/2015/TTLT-BNG-BNV quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Ngoại vụ “**Thẩm định các chương trình, dự án và các khoản viện trợ ký kết với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đảm bảo yêu cầu về chính trị đối ngoại; đơn đốc công tác quản lý và báo cáo tài chính đối với các khoản viện trợ phi chính phủ nước ngoài**”.

Đối với quy định tại khoản 1 Điều 14 Quyết định 73/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định “*Sở Kế hoạch và đầu tư là đầu mối tiếp nhận hồ sơ, chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định đối với các khoản viện trợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chủ tịch UBND tỉnh*”.

Như vậy, Sở Kế hoạch đầu tư chỉ thực hiện thẩm định các khoản viện trợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chủ tịch UBND tỉnh. Đồng thời tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 07/2010/TT-BKH ngày 30/3/2010 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thi hành Nghị định số 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi Chính phủ nước ngoài có quy định “*Đơn vị đầu mối trong quản lý và sử dụng các khoản viện trợ PCPNN chủ trì tổ chức thẩm định các khoản viện trợ PCPNN khác ngoài các trường hợp quy định tại khoản 1 và đoạn 1 điểm a khoản 2 Điều này*”.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định cho phù hợp với thực tế địa phương và thống nhất với quy định của pháp luật Trung ương.

d) Tại khoản 22 Điều 3, đề nghị sửa cụm từ “phân cấp” thành “phân công”

đ) Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý đối với những nội dung có quy định phạm vi: “tại tỉnh”; “thuộc tỉnh”; “trên địa bàn tỉnh”; “tại địa phương”, nhằm đảm bảo phù hợp và có sự thống nhất trong quy định của pháp luật.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Ngoại vụ tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Ngoại vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh././

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Binh-1D)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn