

Số: *1536* /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 1 tháng 11 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành
Quy định “Chính sách đặc thù hỗ trợ, nâng
cao hiệu quả, chăn nuôi nông hộ trên địa bàn
tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020”.

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3532/SNN-NN ngày 16/10/2015 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định “Chính sách đặc thù hỗ trợ, nâng cao hiệu quả, chăn nuôi nông hộ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020”. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.
- Văn bản giải trình ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: nhằm tạo điều kiện phát triển chiến lược chăn nuôi cho các nông hộ đặc biệt khó khăn tại địa phương, người làm dịch vụ phối giống gia súc trên địa bàn tỉnh nói riêng và các trạm truyền giống gia súc trên địa bàn tỉnh nói chung. Việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định các nội dung nêu trên là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 6 Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg ngày 04/9/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần số, ký hiệu ban hành: đề nghị chỉnh sửa như sau “Số *1536* /2015/QĐ-UBND”.

b) Về kỹ thuật trình bày

- Trình bày in đậm **Điều 1**.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa Điều 2 như sau: “**Điều 2.** Quyết định này có hiệu thi hành sau 10 ngày kể từ ngày ký.”

- Phần nơi nhận: để đảm bảo cho công tác kiểm tra ngay khi văn bản được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, đề nghị bổ sung “Cục kiểm tra văn bản – Bộ Tư pháp; Sở Tư pháp”.

2. Đối với dự thảo Quy định.

a) Về kỹ thuật trình bày: đề nghị sau thứ tự các điều, cơ quan soạn thảo trình bày thứ tự các khoản bằng các ký tự điểm a), b)...thay cho các gạch đầu dòng.

b) Về hỗ trợ phối giống nhân tạo

- Theo như tiêu đề của điều có đề cập đến việc phối giống nhân tạo cho trâu, tuy nhiên về nội dung quy định chi tiết lại không đề cập đến loại gia súc này, ý kiến giải trình tại bản tổng hợp ý kiến thì dự thảo không điều chỉnh. Do vậy, để đảm bảo tính thống nhất, cơ quan soạn thảo nên sửa lại tiêu đề của điều cho phù hợp với nội dung trình bày.

- Hỗ trợ liều tinh cho bò: đề nghị cơ quan soạn thảo phân biệt rõ mức hỗ trợ liều tinh/năm cho bò thịt và bò sữa thống nhất như quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg, cụ thể là: không quá 02 liều tinh/bò thịt/năm, 04 liều tinh/bò sữa/năm.

- Viện dẫn thực hiện quy định tại Thông tư số 09/2015/TT-BNNPTNT: do Điều 3 Thông tư chỉ có 02 khoản, do vậy cơ quan soạn thảo chỉ cần trình bày thực hiện theo quy định Điều 3 Thông tư là đầy đủ.

c) Tại Điều 6

Dự thảo quy định hỗ trợ mua bò đực giống, tuy nhiên tại điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg để thực hiện việc phối giống nhân tạo cho gia súc thì ngoài bò còn heo, trong khi nội dung dự thảo quy định hỗ trợ liều tinh để phối giống cho heo nái nhưng lại không điều chỉnh cho việc phải đầu tư con giống để tạo nguồn tinh. Nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình rõ tại Tờ trình để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

d) Tại Điều 7

- Đề nghị bỏ từ “trâu” tại nội dung quy định khoản 2 dự thảo.

- Do nội dung quy định tại gạch đầu thứ nhất và thứ hai khoản 2 tương tự nhau, để ngắn gọn hơn cơ quan soạn thảo nên lồng ghép trình bày chung; hơn nữa cơ quan soạn thảo cần xem lại việc quy định hỗ trợ chi phí làm đệm lót sinh học đối với việc chăn nuôi gà lông màu, vì phạm vi điều chỉnh của dự thảo không đề cập đến đối tượng này, trường hợp cơ quan soạn thảo xây dựng mức hỗ trợ cho đối tượng gia cầm thì cần thống nhất xuyên suốt trong toàn bộ dự thảo và phải thống nhất với quy định tại Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg, tránh bỏ sót đối tượng.

e) Tại Điều 8

- Giải thích từ ngữ đối với cụm từ “dẫn tinh viên”.

- Giải trình độ tuổi dưới 50 tuổi được tham gia đào tạo, tập huấn trong khi điểm b khoản 1 Điều 4 Quyết định số 50/2014/QĐ-TTg quy định độ tuổi dưới 40 tuổi.

g) Tại Điều 9

Việc quy định cam kết, sử dụng bình trong thời gian không ít hơn 05 năm, đề nghị xem lại vì độ bền của bình phụ thuộc vào nhiều yếu tố như: kết cấu chất liệu sản xuất của bình có đủ đảm bảo sử dụng trong 05 năm không, ngoài ra cần phải tính đến tác động của môi trường.

h) Tại Điều 11 và Điều 12

Đề nghị nội dung trình bày trách nhiệm của các sở, ngành và địa phương, cơ quan soạn thảo nên lồng ghép chung, vì quy định tại Điều 12 cũng được xem là trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị.

i) Về quy định mức hỗ trợ

Do dự thảo được xây dựng theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật, các quy định về mức hỗ trợ là quy định mang tính chất bắt buộc phải thực hiện, vì vậy để thống nhất trong quá trình triển khai, áp dụng, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định trực tiếp mức hỗ trợ không dùng cụm từ “không quá” trong toàn bộ dự thảo.

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét điều chỉnh giai đoạn thực hiện cho phù hợp vì đến thời điểm hiện nay đã gần hết năm 2015.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục chỉnh sửa nội dung tại dự thảo, ngoài một số lỗi về kỹ thuật trình bày thì các nội dung mang tính nhận định, đánh giá đề nghị cơ quan soạn thảo có chỉnh sửa hoặc giải trình cụ thể tại Tờ trình để giúp Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Trong trường hợp cần thiết, phối hợp với Sở Tư pháp thống nhất nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

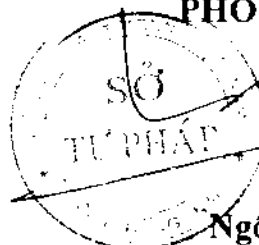
Về điều kiện hồ sơ: Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung ý kiến chuyên môn bằng văn bản của Sở Tài chính, vì nội dung dự thảo xây dựng liên quan đến nguồn kinh phí của địa phương nên Sở Tư pháp chưa tham gia ý kiến về các mức hỗ trợ cũng như tổng mức dự toán để thực hiện trên địa bàn.

Trên đây là ý kiến thẩm định của đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định “Chính sách đặc thù hỗ trợ, nâng cao hiệu quả, chăn nuôi nông hộ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020”, kính gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc và các PGĐ Sở;
 - VP.UBND tỉnh (phối hợp);
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Tư-thẩm định)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn