

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1535/STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 11 tháng 11 năm 2015

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Công văn số 3125/SCT-VP ngày 28/10/2015 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng:

a) Tại căn cứ thứ 2, hiện nay Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 đã được quốc hội thông qua và thay thế cho Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2004, vì vậy đề nghị bỏ để tránh ảnh hưởng căn cứ pháp lý của văn bản sau khi ban hành.

b) Đề nghị trình bày các văn bản làm căn cứ theo thứ tự thứ bậc, trình bày Nghị định trước Thông tư.

2. Về sự cần thiết ban hành: nhằm thống nhất quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương phù hợp với quy định của văn bản Trung ương; nâng cao hiệu quả công tác tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực công thương trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: Căn cứ khoản 1 Điều 8 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTLT-BCT-BNV ngày 30/6/2015 của liên Bộ Công Thương, Bộ Nội vụ, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền.

II. Về hình thức và nội dung xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại Điều 1, đề nghị bỏ cụm từ “gồm 6 chương 19 Điều” vì không cần thiết.

b) Tại Điều 3, trình bày lại như sau:

“**Điều 3.** Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Công Thương, Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.”

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 7 Điều 3

- Tại điểm a, đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại như sau:

“Phối hợp với Sở Tư pháp trong việc tham mưu UBND tỉnh xây dựng văn bản QPPL hàng năm; lập danh sách văn bản dự kiến tham mưu UBND tỉnh, HĐND tỉnh liên quan đến ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước về công tác công thương.

Chủ trì soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực quản lý theo sự chỉ đạo của cấp trên. Thực hiện tham mưu ban hành văn bản QPPL tuân thủ đúng trình tự, thủ tục quy định.

Phối hợp tham gia góp ý dự thảo văn bản pháp luật do các cơ quan, đơn vị gửi đến.”

* Đồng thời, căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 không có đặt ra vấn đề ban hành Chương trình xây dựng văn bản QPPL hàng năm, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ sử dụng cụm từ “xây dựng văn bản QPPL hàng năm” trong dự thảo.

- Tại đoạn thứ nhất điểm c, chỉnh sửa lại như sau: “Phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị trong việc kiểm tra, rà soát và xử lý văn bản theo quy định của pháp luật.”

b) Tại khoản 1 Điều 4, việc dự thảo quy định “có 04 Phó Giám đốc” là không phù hợp theo quy định tại điểm a khoản 1 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTLT-BCT-BNV quy định “cơ cấu lãnh đạo Sở có Giám đốc không quá 03 Phó Giám đốc”, đề nghị xem xét, giải trình rõ nội dung này.

c) Tại khoản 3 Điều 9 đề nghị bỏ vì nội dung này đã được trình bày tại khoản 2 Điều 4.

d) Tại khoản 1 Điều 11, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nội dung quy định thẩm quyền quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Chi cục quản lý thị trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, vì căn cứ khoản 11 Điều 4 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định nhiệm vụ quyền hạn của Sở “*Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của văn phòng, phòng chuyên môn nghiệp vụ, chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở...*”.

Mặt khác, tại điểm i khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 22/2015/TTLT-BCT-BNV quy định “*chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Quản lý thị trường thực hiện theo Thông tư hướng dẫn của Bộ Công Thương và Bộ Nội vụ*”. Hiện nay, chưa có Thông tư hướng dẫn cụ thể đối với nội dung này,

do đó Sở Tư pháp đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét, không đề cập đến thẩm quyền quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Chi cục Quản lý Thị trường trong nội dung dự thảo.

e) Tại Chương V, về mối quan hệ làm việc

- Đề nghị bổ sung Điều quy định mối quan hệ với Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Đề nghị bố cục Điều 14 lên trước Điều 12.

g) Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo Quy định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn