

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 104 /STP-XDKTVB  
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết bổ  
sung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND  
ngày 05/12/2008 của HĐND tỉnh

Đồng Nai, ngày 11 tháng 11 năm 2015

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường.

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 4740/STNMT-CCBVMT ngày 05/11/2015 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án Bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.
- Dự thảo Nghị quyết; Tờ trình.

**II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Dự thảo liệt kê các văn bản làm căn cứ còn hiệu lực thi hành và điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo.

Tuy nhiên, tại căn cứ thứ 5, đề nghị thay cụm từ “Căn cứ” thành “Trên cơ sở”.

**2. Về sự cần thiết ban hành**

Để đảm bảo định hướng phát triển và bảo vệ môi trường phù hợp với điều kiện tình hình thực tế của địa phương; kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế với đảm bảo an sinh xã hội và bảo vệ môi trường, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết thông qua Đề án Bảo vệ môi trường là cần thiết.

Tuy nhiên, nhiều nội dung của Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND đã được điều chỉnh, bổ sung bởi Nghị quyết số 195/2010/NQ-HĐND; và dự thảo lần này lại tiếp tục điều chỉnh bổ sung nhiều nội dung của Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND. Việc điều chỉnh, bổ sung nhiều lần sẽ làm ảnh hưởng đến tính thống nhất trong nội dung văn bản. Qua rà soát và đối chiếu, tổng số 03 nhóm công việc chính của Đề án kèm theo Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND đã bị điều chỉnh và bổ sung gần hết 75% khối lượng công việc.

Hơn nữa, dự thảo điều chỉnh mục tiêu và giải pháp đến năm 2015 là không cần thiết vì hiện nay thời gian của năm 2015 đã sắp hết. Do đó, để đảm bảo việc thông

nhất nội dung và xây dựng Đề án Bảo vệ môi trường phù hợp trong định hướng giai đoạn 2016-2020, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét xây dựng Nghị quyết theo hướng ban hành mới thay thế các Nghị quyết trên.

### 3. Tính khả thi của văn bản

Sau khi xem xét dự thảo Báo cáo kết quả 05 thực hiện Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND, Sở Tư pháp nhận thấy việc triển khai và kết quả thực hiện các mục tiêu đề ra tại Nghị quyết vẫn chưa đảm bảo đạt chỉ tiêu; việc thực hiện các nhiệm vụ bảo vệ môi trường của các cấp, các ngành chưa triệt để, ảnh hưởng không nhỏ đến môi trường cũng như chất lượng cuộc sống, an sinh xã hội và sự phát triển kinh tế của địa phương. Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành, tổ chức và cá nhân liên quan trong việc đánh giá tình hình thực tế khối lượng công việc đã đạt được (*theo Báo cáo kết quả thực hiện*) và khả năng, tiềm lực của địa phương để từ đó có thể đặt ra các nhóm mục tiêu và giải pháp mang tính khả thi cao, nhằm tránh tình trạng đặt ra các mục tiêu đề HĐND tỉnh thông qua mà triển khai thực hiện không đạt hiệu quả dẫn đến tình trạng phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần. Ví dụ như tỷ lệ cải tạo kênh mương; tỷ lệ thu gom và xử lý chất thải...

## II. Về hình thức và nội dung xây dựng

### 1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa như sau:

**“Về việc điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án Bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020”**

b) Tại Điều 1

- Tại nội dung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND chỉ gồm 03 Điều, dự thảo điều chỉnh, bổ sung nội dung Điều 1, Điều 2 Nghị quyết, do đó đề nghị trình bày lại tiêu đề Điều 1 phù hợp như sau:

**“Điều 1. Nhất trí điều chỉnh, bổ sung nội dung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của HĐND tỉnh Đồng Nai về việc thông qua Đề án Bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020, với nội dung cụ thể như sau:...”**

- Tại khoản 1, theo nội dung điều chỉnh trong khoản 1 thì không chỉ điều chỉnh, bổ sung mục tiêu tại điểm b khoản 2 Điều 1 mà còn điều chỉnh, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 1 (*gạch đầu dòng thứ 2*).

+ Tại gạch đầu dòng thứ nhất, theo báo cáo kèm theo thì hiện nay có 100% các khu đô thị có hệ thống thoát nước nhưng chỉ có 9% (*Báo cáo kết quả 5 năm thực hiện Nghị quyết - trang 7*) khu đô thị có hệ thống xử lý nước thải tập trung, chưa đạt mục tiêu 60-70% đề ra, như vậy việc điều chỉnh “tỷ lệ khu đô thị loại IV trở lên có hệ thống xử lý nước thải tập trung đạt yêu cầu là 70%” có khả thi không, và thời gian năm 2015 đã sắp hết, đề nghị xem xét, giải trình rõ nội dung này.

+ Tại gạch đầu dòng 3, 4, 5, 6 về việc bổ sung các mục tiêu, theo như ý kiến góp ý trên thì năm 2015 đã sắp hết, việc bổ sung mục tiêu giai đoạn đến năm 2015 là không phù hợp. Bên cạnh đó, các chỉ tiêu đặt ra đều không thể thực hiện trong năm 2015, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày bổ sung các mục tiêu trên vào trong giai đoạn 2016-2020.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét nội dung “Bổ sung tỷ lệ cải tạo 50% kênh mương đoạn sông suối chảy qua các đô thị đã bị ô nhiễm nặng”. Đây không phải là nội dung mới cần bổ sung mà đã được đặt ra từ các năm trước theo Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND và Nghị quyết số 195/2010/NQ-HĐND.

Trên cơ sở đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, trình bày lại nội dung dự thảo cho phù hợp với tình hình thực tế cũng như đảm bảo tính khả thi của văn bản sau khi được ban hành.

- Tại khoản 2, sau khi đối chiếu với nội dung bổ sung nhiệm vụ tại Nghị quyết 195/2010/NQ-HĐND ngày 9/12/2010 với nội dung trình bày tại dự thảo. Sở Tư pháp xét thấy một số nhiệm vụ đã được bổ sung trình bày tại Nghị quyết số 195/2010/NQ-HĐND nhưng vẫn tiếp tục trình bày trong dự thảo lần này, cụ thể như các nhiệm vụ nêu tại điểm c, d, đ.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát kỹ các giải pháp, nhiệm vụ cần bổ sung để tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả trên địa bàn tỉnh. Việc bổ sung các nhóm giải pháp nhiệm vụ trong các năm tiếp theo cần bám sát và dựa trên những khó khăn, tồn tại và thách thức (được nêu tại điểm 3 và 4 Mục II – dự thảo Đề án) trong công tác quản lý nhà nước đối với lĩnh vực bảo vệ môi trường trong thời gian vừa qua.

- Tại khoản 3, nội dung tiêu đề là điều chỉnh, bổ sung các dự án, nhiệm vụ đến năm 2015, nhưng trong nội dung điều chỉnh lại điều chỉnh, bổ sung các dự án, quy hoạch đến năm 2020 và tầm nhìn 2025, 2030, đề nghị rà soát, chỉnh sửa lại cho phù hợp.

Mặt khác, nội dung dự thảo đang điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết 125/2008/NQ-HĐND, giai đoạn điều chỉnh là đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020; tuy nhiên, trong nội dung dự thảo về bổ sung các nhiệm vụ cũng định hướng tầm nhìn đến năm 2030, các dự án, quy hoạch cũng xác định sai thời gian.

Theo đó, để đảm bảo nội dung dự thảo thống nhất nội dung điều chỉnh cũng như thời gian và tính khả thi của văn bản sau khi được thông qua, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét nội dung đề xuất việc xây dựng dự thảo Nghị quyết theo hướng ban hành mới thay thế 02 Nghị quyết cũ.

- Đối với các dự án, đề nghị cơ quan soạn thảo có bảng phụ lục trình bày chi tiết các quy hoạch dự án để có cơ sở tham gia ý kiến đầy đủ.

## **2. Đối với dự thảo Đề án**

a) Tại Mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung phần đánh giá kết quả thực hiện những giải pháp và nhiệm vụ bảo vệ môi trường đến 2015 của Nghị quyết 195/2010/NQ-HĐND. Nội dung đánh giá này sẽ làm cơ sở đề xuất bổ sung nhiệm vụ bảo vệ môi trường đến 2020.

b) Tại Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại nội dung của điểm 1.1 (tại gạch đầu dòng thứ 1 và thứ 4) không chính xác về số liệu.

c) Tại điểm 2.12 khoản 2 mục IV, đề nghị chỉnh sửa lại cho phù hợp, nhiệm vụ chủ trì rà soát, đề xuất, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng văn bản QPPL về bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường. Sở Tư pháp là đơn vị thực hiện nhiệm vụ phối hợp.

d) Trên cơ sở nội dung góp ý tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị hoàn chỉnh những nội dung có liên quan vào Đề án.

### **III. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Đề nghị chỉnh sửa theo nội dung góp ý tại dự thảo Nghị quyết.

b) Đề nghị trình bày dự thảo Tờ trình theo bố cục như sau:

I. Cơ sở pháp lý

II. Sự cần thiết ban hành

III. Nội dung điều chỉnh, bổ sung

IV. Tổ chức thực hiện”

#### **\* Kết luận thẩm định**

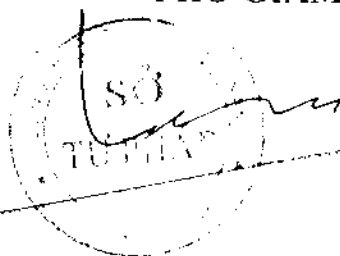
Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục rà soát, chỉnh lý nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 125/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án Bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020; kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- VP UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT của Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Hai-ĐB)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Ngô Văn Toàn**