

Số: *1007* /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày *29* tháng *7* năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định điều chỉnh bảng giá tối thiểu để tính thuế đối với loại tài nguyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2557/STNMT-KS ngày 30/6/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Quyết định điều chỉnh bảng giá tối thiểu để tính thuế tài nguyên đối với các loại tài nguyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định.
- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành.
- Báo cáo giải trình ý kiến góp ý (*Văn bản số 306/BC-STNMT ngày 20/7/2015*).

### **II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành). Tuy nhiên, để đầy đủ hơn đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung

“Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý thuế ngày 20/11/2012”.

2. Về sự cần thiết ban hành: để kịp thời điều chỉnh đối với các loại tài nguyên mới phát sinh khi tận thu khai thác xây dựng, bổ sung nghĩa vụ nộp thuế của doanh nghiệp đối với nhà nước, tạo sự quản lý chặt chẽ trong kê khai và nộp thuế, tránh thất thoát thuế, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban

nhân dân tỉnh điều chỉnh bảng giá tối thiểu để tính thuế tài nguyên đối với các loại tài nguyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (*ban hành kèm theo Quyết định số 65/2011/QĐ-UBND ngày 18/11/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh*) là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền...*”, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Về hình thức trình bày**

Sở Tư pháp thống nhất với hình thức dự thảo xây dựng.

#### **2. Về nội dung quy định**

a) Đối với giá tính thuế tài nguyên: theo như nội dung trình bày tại văn bản số 306/BC-STNMT, Sở Tư pháp nhận thấy, cơ quan soạn thảo có đánh giá mức thu từ kết quả khảo sát thực tế tại các mỏ khoáng sản trên địa bàn và đưa ra được mức giá bán bình quân là 36.559 đồng/m<sup>3</sup>, đồng thời có so sánh mức chênh lệch với mức giá của đá xây dựng được quy định tại Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND là 48.441 đồng/m<sup>3</sup>.

Đồng thời, giải thích về phương pháp xác định giá tính thuế tài nguyên, cơ quan soạn thảo đề cập đến phép tính bình quân giá bán thực tế theo khối lượng đá phong hóa của các mỏ được khảo sát và đưa ra mức bán bình quân nhưng khi xây dựng mức giá tính thuế lại dự thảo thì cơ quan soạn thảo chưa giải trình rõ lý do đề xuất mức giá là 44.000 đồng/m<sup>3</sup> (*khác với mức giá bán bình quân là 36.559 đồng/m<sup>3</sup>*), khó đảm bảo đủ cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nên bổ sung nội dung này vào Tờ trình.

b) Về kết quả khảo sát: thực tế trên cơ sở tiến hành khảo sát mức giá tại các mỏ hoạt động trên địa bàn theo thống kê là 06 mỏ, theo cách xác định giá thì mức giá sẽ được trừ chi phí gia công, trường hợp mỏ tự tổ chức hoạt động không thuê mướn lao

động bên ngoài (không có giá gia công) được lấy giá gia công tại mỏ có điều kiện tương đương để tính giá thực tế tài nguyên tại nơi khai thác. Tuy nhiên, khi liệt kê danh sách các mỏ chỉ có mỏ Thạnh phú 2 (bán trực tiếp) thì các tiêu chí so sánh không được xem là tương đương với các mỏ còn lại. Như vậy, việc tính mức giá tài nguyên theo phương pháp trung bình liệu giữa 06 mỏ theo thống kê có phù hợp không, hơn nữa thông tin xác định số lượng mỏ hoạt động trên địa bàn hiện nay là bao nhiêu, đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo rõ hơn, cần thiết bổ sung số lượng mỏ để so sánh.

**\* Kết luận thẩm định**

Trên cơ sở đánh giá nội dung dự thảo Quyết định điều chỉnh bảng giá tối thiểu để tính thuế tài nguyên đối với các loại tài nguyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, chỉnh lý những nội dung trao đổi được nêu tại văn bản thẩm định trước khi hoàn chỉnh nội dung dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định điều chỉnh bảng giá tối thiểu để tính thuế tài nguyên đối với các loại tài nguyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VI. XDKTVB. (Anh Đào - TĐ)

