

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 721 / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 11 tháng 6 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách nhà nước; điều chỉnh, bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương tỉnh Đồng Nai năm 2014 (đợt 1)

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai tại Công văn số 1934/STC-NSNN ngày 30/5/2014 về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết về điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách nhà nước; điều chỉnh, bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương tỉnh Đồng Nai năm 2014 (đợt 1). Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.

**II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng dự thảo Nghị quyết: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo; tuy nhiên, căn cứ Điều 3 Thông tư số 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định: “... căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản quy phạm pháp luật là những văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó”, như vậy Quyết định số 2986/QĐ-BTC không là văn bản QPPL, việc cơ quan soạn thảo dùng văn bản trên làm cơ sở pháp lý là không phù hợp, mặc dù Quyết định số 2986/QĐ-BTC điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo xây dựng. Do đó trong trường hợp này, cơ quan soạn thảo nên thay cụm từ “Căn cứ” bằng cụm từ “Thực hiện”.

2. Sự cần thiết ban hành: để chủ động trong cân đối nguồn thu để phân bổ dự toán chi bổ sung cho các nhu cầu chi cần thiết đã, đang và sẽ phát sinh, tránh dồn ép bổ sung dự toán vào thời gian cuối năm, căn cứ khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 97/2013/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ các quy định của pháp luật về lĩnh vực tài chính, ngân sách hiện hành tổ chức thực hiện Nghị quyết này, đảm bảo hoàn thành kế hoạch năm 2014 và bố trí trả nợ đến hạn; đồng thời báo cáo kết quả thực hiện tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh. Trong quá trình thực hiện, khi cần thiết phải điều chỉnh dự toán kế hoạch, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để xem xét, thống nhất và trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.”, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị

quyết về điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách nhà nước; điều chỉnh, bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương tỉnh Đồng Nai năm 2014 (đợt 1) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

Sở Tư pháp nhất trí với nội dung dự thảo xây dựng.

#### **2. Đối với dự thảo Tờ trình**

##### **a) Phần căn cứ pháp lý**

- Đề nghị thống nhất cách trình bày như dự thảo Nghị quyết; đối với các văn bản của Bộ Tài chính, vì đây là các văn bản hành chính thông thường, việc cơ quan soạn thảo dùng các văn bản trên làm “căn cứ pháp lý” là không phù hợp so với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân; Luật Ngân sách nhà nước năm 2002. Vì vậy trong trường hợp này, đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp và trình bày như sau:

“Thực hiện chỉ đạo của Bộ Tài chính tại các văn bản:

- Công văn số 18211/BTC-NSNN....
- Công văn số 1642/BTC-NSNN..

.....”.

Tại điểm 1.2 khoản 1 mục II phần C, gạch đầu dòng thứ hai đối với nội dung bổ sung dự toán chi sự nghiệp giáo dục và gạch đầu dòng thứ tư đối với nội dung bổ sung dự toán chi sự nghiệp văn hóa – TTDLGD đều quy định bổ sung kinh phí cho chế độ độ dinh dưỡng vận động viên, vì vậy, để tránh quy định trùng lặp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại nội dung này.

##### **\* Kết luận thẩm định**


Sở Tư pháp nhất trí việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách nhà nước; điều chỉnh, bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương tỉnh Đồng Nai năm 2014 (đợt 1). Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài chính tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách nhà nước; điều chỉnh, bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương tỉnh Đồng Nai năm 2014 (đợt 1), Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./. *AM*

##### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDVB.  
(Phúc-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Huỳnh Minh Thiện**