

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3627/SNV-QLBC&CCVC ngày 29/10/2019 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Nghị quyết, Tờ trình.
2. Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị.
3. Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện.

(Đề nghị xây dựng Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Văn bản số 557/HĐND-VP ngày 26/8/2019); nội dung dự thảo Nghị quyết đã thực hiện thủ tục đăng cồng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại dự thảo được xác định rõ ràng, phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Để thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu

qua, trong thời gian tới việc sắp xếp, tổ chức lại bộ máy, công tác luân chuyển, điều động cán bộ, công chức giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sẽ được đẩy mạnh hơn trước, theo đó việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức được luân chuyển, điều động là quan trọng vì để bảo vệ quyền lợi và tạo điều kiện cho cán bộ, công chức được luân chuyển, điều động an tâm công tác. Hơn nữa, qua 10 năm thực hiện Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động; chế độ trợ cấp thu hút đối với cán bộ, công chức làm công tác công nghệ thông tin và chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên thể thao thành tích cao của tỉnh Đồng Nai đã không còn phù hợp và nhiều bất cập khi so sánh với lương tối thiểu vùng, do đó việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Đồng thời, căn cứ khoản 3, khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- a) Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “**KỲ HỌP THÚ 13**”.
- b) Tại phần căn cứ ban hành, đoạn “Xét Tờ trình” ở cuối đoạn thay dấu phẩy (,) bằng dấu chấm.
- c) Tại khoản 1 Điều 3

- Đề nghị bỏ “Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố” vì theo quy định tại Điều 28 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, theo đó khi Nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện sẽ chỉ đạo cụ thể nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện.

- Đoạn “Trong quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc, Ủy ban nhân dân tỉnh trao đổi, thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để xem xét, quyết định”. Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc bỏ, vì đối với các nội dung quy định thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh và được thông qua, nếu phát sinh khó khăn vướng mắc trong công tác thực hiện cũng như có thay đổi về cơ sở pháp lý ban hành, theo trách nhiệm Ủy ban nhân dân tỉnh phải báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết.

Về nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh được quy định rõ tại Điều 104 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 ngày 30/01/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số hoạt động của Hội đồng nhân dân.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

- a) Tại Điều 2

- Khoản 5 điểm b: dự thảo quy định “Cán bộ lãnh đạo, quản lý thuộc diện luân chuyển, điều động nếu được cơ quan, đơn vị hỗ trợ tiền xăngkhông thuộc diện đối tượng được hưởng chế độ chi hỗ trợ luân chuyển, điều động”. Về nội dung này, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

(i) Theo quy định tại khoản 10, khoản 11 Điều 7 Luật Cán bộ, công chức thì việc luân chuyển, điều động điều chỉnh cho đối tượng là cán bộ, công chức nhưng dự thảo chỉ quy định cho cán bộ như vậy còn công chức như thế nào, đề nghị có giải trình thêm hoặc chỉnh sửa cho đầy đủ.

(ii) Về nội dung trình bày, để phù hợp hơn đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Cán bộ lãnh đạo, quản lý thuộc diện luân chuyển, điều động nếu được cơ quan, đơn vị hỗ trợ tiền xăng và bố trí xe đưa, rước thì không được hưởng chế độ hỗ trợ theo quy định này”.

Trường hợp này cần xem lại nếu đối tượng đã được hỗ trợ tiền xăng thì không cần thêm điều kiện bố trí xe đưa rước hoặc ngược lại. Việc quy định thỏa mãn 02 điều kiện như trình bày tại dự thảo là chưa phù hợp. Đề nghị có điều chỉnh hoặc giải trình thêm.

b) Tại khoản 2 Điều 3: Đề phù hợp hơn, đề nghị chuyển cụm từ “quyết định” ở cuối đoạn trình bày trước cụm từ “theo phân cấp quản lý cán bộ”.

c) Tại khoản 2 Điều 4: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại để thống nhất các cụm từ “nhà khách, phòng khách; nhà nghỉ, phòng nghỉ”.

d) Tại khoản 1 Điều 5: Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình rõ hơn về thời gian hưởng hỗ trợ luân chuyển, điều động tối đa là 05 năm cho một quyết định vì việc trình bày sẽ được hiểu đối tượng có nhiều hơn 1 quyết định và chế độ hỗ trợ cho từng quyết định tối đa là 05 năm.

Để đảm bảo phù hợp cơ quan soạn thảo nên quy định như sau “Thời gian hưởng hỗ trợ luân chuyển, điều động tối đa là 05 năm theo quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền”.

e) Về các mức hỗ trợ cụ thể: Đề nghị thực hiện theo ý kiến của Sở Tài chính.

g) Về thời gian hưởng chế độ hỗ trợ cho đối tượng cán bộ, công chức thực hiện việc luân chuyển, điều động: Cơ quan soạn thảo cần lưu ý theo tinh thần cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp tại Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương, khi áp dụng chế độ tiền lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo thì kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Nghị quyết để thống nhất áp dụng theo quy định tại văn bản của cấp trên.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục III – Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đề nghị bổ sung các văn bản trả lời của các Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động, Thương binh & Xã hội.

- Đề nghị bổ sung số, ký hiệu của báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Noi nhận: #

- Như trên;
- Các Ban: KTNS, VHXH;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Anh Đào – TD2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Nhu Vũ