

Số: 273 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 08 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 5365/SYT-KHTC ngày 01/11/2019 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.

2. Các báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Y tế gồm: Báo cáo số 5364/BC-SYT ngày 01/11/2019; Báo cáo số 5446/BC-SYT ngày 06/11/2019; bản sao văn bản góp ý của Bộ Nội vụ, Bộ Y tế, Bộ Tài chính và của các cơ quan, đơn vị, địa phương về dự thảo Nghị quyết.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng tại Văn bản số 681/HĐND-VP ngày 03/10/2019 và đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến góp ý theo quy định tại Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020 đảm bảo phạm vi áp dụng phù hợp; các đối tượng áp dụng tại dự thảo Nghị quyết được sửa đổi phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 177-KH/TU ngày 16/4/2018 của Tỉnh ủy Đồng Nai thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW. Ngày 18/02/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 503/QĐ-UBND về việc thành lập Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Đồng Nai trên cơ sở hợp nhất 7 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế gồm 07 Trung tâm: Y tế dự phòng; Phòng chống HIV/AIDS; Chăm sóc sức khỏe sinh sản; Răng hàm mặt; Kiểm dịch y tế quốc tế; Truyền thông giáo dục sức khỏe; Bảo vệ sức khỏe lao động và môi trường.

Để tiếp tục thực hiện chính sách tại Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND phù hợp với thực tiễn địa phương, thu hút, giữ chân đội ngũ bác sĩ tiếp tục làm việc tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Đồng Nai, nâng cao tỷ lệ số bác sĩ/vạn dân. Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật ngân sách nhà nước việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020 phù hợp về thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung căn cứ: “*Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015*”.

b) Đề nghị bổ sung phần thẩm quyền ban hành bên dưới tên Nghị quyết như sau:

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ 13

c) Tại điểm e khoản 1 Điều 1 (sửa đổi), nội dung dự thảo quy định:

“- Từ năm 2021-2022: Thực hiện hỗ trợ các quyền lợi đi kèm đối với các bác sĩ được thu hút giai đoạn 2017-2020” được hiểu năm 2021-2022 sẽ thực hiện hỗ trợ các quyền lợi đi kèm đối với các bác sĩ được thu hút giai đoạn 2017-2020.

Tuy nhiên, việc thực hiện quyền lợi đi kèm theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 43/2016/NQ-CP là 24 tháng (02 năm) kể từ ngày đối tượng được tuyển dụng. Như vậy, các đối tượng được tuyển dụng năm 2017, 2018 thì đến hết năm 2020 đã hưởng đủ quyền lợi đi kèm là 24 tháng. Do đó, năm 2021-2022 chỉ phải thực hiện hỗ trợ quyền lợi đi kèm cho các đối tượng được tuyển dụng trong năm 2019 và 2020 khi chưa hưởng hỗ trợ đủ 24 tháng. Do đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung chặt chẽ hơn, tránh gây hiểu nhầm cho các đối tượng được thu hút khi thực hiện chính sách vì giai đoạn thực hiện Nghị quyết chỉ đến hết năm 2020.

d) Tại khoản 1 và 2 Điều 1, vì dự thảo chỉ sửa đổi nội dung quy định của điểm e khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND, còn lại là sửa đổi tương ứng cụ thể là tên Trung tâm để phù hợp với thực tế sau khi sáp nhập các Trung tâm. Theo đó, trên cơ sở mẫu số 36 - phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, để phù hợp hơn đề nghị sửa phân thay đổi tên trung tâm thành 1 Điều như sau:

“Điều 2. Bãi bỏ, thay đổi từ ngữ

1. Thay đổi cụm từ “Y tế dự phòng, phòng chống HIV/AIDS” thành cụm từ “Kiểm soát bệnh tật” tại điểm a khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 1.

2. Thay đổi cụm từ “Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh” thành cụm từ “Trung tâm Kiểm soát bệnh tật” tại điểm c khoản 1 Điều 1.

3. Bãi bỏ cụm từ “Trung tâm Phòng chống HIV/AIDS” tại điểm c khoản 1 Điều 1”.

đ) Tại Điều 2, đề nghị in đậm tiêu đề và sửa số thứ tự của Điều để phù hợp hơn khi bổ sung một Điều về **“Bãi bỏ, thay đổi từ ngữ”**.

e) Đề nghị bổ sung đánh số trang Nghị quyết theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I

- Tại đoạn “Do tên gọi....của đơn vị”, để phù hợp hơn đề nghị sửa cụm từ “ảnh hưởng ít nhiều đến nhân lực có trình độ chuyên môn” như sau: “ảnh hưởng ít nhiều đến tâm lý của các bác sĩ đang làm việc và không thu hút được bác sĩ có trình độ chuyên môn...”.

- Đoạn “Đồng Nai....hiện nay”, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung phù hợp hơn, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật không chỉ thực hiện việc bảo vệ, chăm sóc sức khỏe của người lao động mà còn của nhân dân sống trên địa bàn tỉnh.

b) Tại khoản 2 mục II, đề nghị bổ sung nội dung về việc đảm bảo xây dựng Nghị quyết đúng trình tự theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tại mục III

- Tại (trang 4), đề nghị bỏ nội dung của gạch ngang thứ 4 “Xin ý kiến góp ý của các Bộ....Xã hội” vì thừa. Đồng thời, bổ sung số, ký hiệu văn bản của các Bộ đã góp ý (Bộ Nội Vụ, Bộ Y tế, Bộ Tài chính).

- Bổ sung số Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

d) Tại mục IV, đề nghị rà soát sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết sau khi đã chỉnh sửa theo ý kiến của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này.

đ) Đề nghị bổ sung dự toán kinh phí kèm theo việc thực hiện Nghị quyết, đánh giá phân ngân sách phải chi tăng thêm theo Nghị quyết sửa đổi, để các Ban HĐND tỉnh và Đại biểu HĐND tỉnh theo dõi.

e) Tại phần đính kèm, căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ kèm Tờ trình của UBND tỉnh như sau:

“Gửi kèm theo:

1) Dự thảo nghị quyết;

2) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết;

3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; bản chụp ý kiến góp ý;

4) Các tài liệu liên quan:

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách.

- Báo cáo tình hình thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ đối với viên chức ngành y tế Đồng Nai giai đoạn 2017-2020.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến các Bộ liên quan theo quy định, đến nay mới có ý kiến của Bộ Nội vụ và Bộ Y tế, Bộ Tài chính nên đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh tiếp tục theo dõi góp ý của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội để hoàn chỉnh hoặc có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017-2020, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: ✂

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Ban VHXH, KTNS;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Như Vũ