

Số: 270 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 06 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 5079/SYT-KHTC ngày 18/10/2019 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Báo cáo số 5080/SYT-KHTC ngày 18/10/2019 của Sở Y tế về tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết.
3. Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng tại Văn bản số 648/HĐND-VP ngày 17/9/2019 và đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến góp ý theo quy định tại Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, trong đó quy định thẩm quyền quyết định giá

dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý”.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định: “*Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý phù hợp về thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần thẩm quyền ban hành, về số thứ tự kỳ họp đề nghị lưu ý sửa thành “**KỶ HỌP THỨ 13**” theo Thông báo số 747/TB-HĐND ngày 23/10/2019 của Thường trực HĐND tỉnh về kết quả Hội nghị thống nhất nội dung, chương trình kỳ họp thứ 12 – kỳ họp bất thường và kỳ họp thứ 13- kỳ họp thường lệ cuối năm 2019 của HĐND tỉnh khóa IX.

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

- Bỏ căn cứ thứ 4 – Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015;

- Đề nghị bổ sung căn cứ: “*Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp*” trước căn cứ thứ 8 – Thông tư số 14/2019/TT-BYT.

Đồng thời, đề nghị trình bày số ký hiệu của Thông tư số 14/2019/TT-BYT chính xác hơn (tại dự thảo trình bày là Thông tư số 14/2019/TTLT-BYT) và bổ sung cụm từ “*Bộ trưởng*” trước cụm từ “*Bộ Y tế*”.

c) Tại Điều 1

- Tại tên tiêu đề và điểm a khoản 1, đề nghị sửa thống nhất với trích yếu Nghị quyết.

- Tại khoản 2

Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT chỉ giao HĐND tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý, không giao bổ sung nội dung ghi chú tại phụ lục IV. Đồng thời, nội dung ghi chú này đã được quy định cụ thể tại phụ lục IV Thông tư số 37/2018/TT-BYT và được điều chỉnh tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“2. Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

- a) Giá dịch vụ khám bệnh: Phụ lục I.
- b) Giá dịch vụ ngày giường bệnh: Phụ lục II.
- c) Giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm áp dụng cho các hạng bệnh viện: Phụ lục III.

(Đính kèm các phụ lục).

3. Ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật y tế

Ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật y tế đã được Bộ Y tế xếp tương đương tại Phụ lục IV ban hành kèm theo thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp: Phụ lục IV kèm theo Nghị quyết này”.

4. Đối với dự thảo các phụ lục

a) Tại đoạn “Ban hành kèm theo...Đồng Nai”. Căn cứ Điều 63 và các phụ lục kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nghị quyết quy định mức giá (quy định trực tiếp) như nội dung trình bày tại Điều 1 dự thảo, các phụ lục kèm theo là 1 phần của khoản 2, 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ cụm từ “Ban hành”.

b) Tại Phụ lục III, tại cột số 2 (STT-TT37), đề nghị bỏ. Nội dung cần giải thích và làm rõ tại Tờ trình để các đại biểu HĐND theo dõi mà không trình bày tại phụ lục.

c) Tại phụ lục III (trang 88), đề nghị bỏ bảng biểu vì các nội dung đã là phần ghi chú.

d) Đề nghị đánh số trang các phụ lục theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Về dự thảo Tờ trình

a) Các nội dung góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 2 Mục II Văn bản số 2934/STP-XDPBPL ngày 14/10/2019 (nội dung góp ý Tờ trình), chưa được cơ quan soạn thảo tiếp thu và giải trình. Do đó, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu tiếp thu và có giải trình rõ lý do. Đồng thời, lưu ý hoàn thiện các nội dung sau:

b) Tại Mục I, bổ sung đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 71/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

c) Tại mục III, đề nghị bổ sung thủ tục xây dựng Nghị quyết sau khi có văn bản chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh.

d) Tại Mục IV: Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ mức giá tại dự thảo Nghị quyết là áp dụng mức giá tối đa tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT và nêu rõ lý do áp dụng mức giá này mà không phải là quy định một mức giá cụ thể khác. Đồng thời đề nghị bỏ khoản 3, 4 nội dung này đã được nêu tại Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết (gửi Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận).

e) Tại phần đính kèm, căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ kèm Tờ trình của UBND tỉnh gồm:

(i) Dự thảo Nghị quyết;

(ii) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết;

(iii) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;

(iv) Tài liệu khác (nếu có: các báo cáo liên quan đến nội dung dự thảo Nghị quyết...).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý, đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./. *th*

Nơi nhận: *th*

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ