

Số: 261 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 01 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Xây dựng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4256/SXD-QLHTĐT ngày 30/9/2019 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định, Tờ trình;
2. Văn bản giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; Bản sao Văn bản góp ý của các cơ quan, địa phương; tài liệu có liên quan đến dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 23 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP ngày 24/9/2012 của Chính phủ về quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật, trong đó có quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “Ban hành các văn bản quy định chi tiết về quản lý, phân cấp quản lý sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn theo thẩm quyền”.

Đồng thời, tại điểm a khoản 1 Điều 24 Nghị định cũng quy định trách nhiệm của Sở Xây dựng “Chủ trì, phối hợp các cơ quan chuyên môn có liên quan soạn thảo các văn bản quy định về quản lý sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành theo thẩm quyền”.

Để nâng cao trách nhiệm của địa phương, các cơ quan quản lý chuyên ngành đối với công tác quản lý sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật, cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên nhằm thay thế Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND ngày 22/7/2010 Ban hành Quy định sử dụng chung cột điện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung các dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ thứ 7, đề nghị bỏ từ “các” trước cụm từ “Thông tư số 03/2013/TT-BXD”. Đồng thời, bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Xây dựng”.

b) Tại Điều 2, đề nghị sửa Quyết định của UBND tỉnh được thay thế chính xác hơn, như sau: Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND ngày 22/7/2010 của UBND tỉnh ban hành Quy định sử dụng chung cột điện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1 Điều 1, đề nghị bỏ đoạn “khuyến khích áp dụng đối với khu vực ngoài đô thị” vì dự thảo nhằm đặt ra các quy định để áp dụng thực hiện thống nhất đối với khu vực trong đô thị.

b) Tại Điều 3

- Tại khoản 3, đề nghị bỏ vì quy định là điều cấm, không được xem là nguyên tắc quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật.

- Tại khoản 4, để phù hợp hơn đề nghị trình bày quy định tại Điều 19 về trách nhiệm của chủ đầu tư công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung. Đồng thời, để đầy đủ hơn đề nghị bổ sung “khu công nghệ cao công nghệ sinh học” sau cụm từ “khu chế xuất”.

c) Tại Chương II

- Tại Điều 4, quy định về quy hoạch và đầu tư phát triển công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung, cơ quan soạn thảo thực hiện viện dẫn Điều 4 và Điều 6 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP quy định về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật về công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung và điều cấm là chưa phù hợp. Theo đó, nội dung này sẽ thực hiện theo quy định pháp luật có liên quan mà không quy định viện dẫn theo hướng liệt kê cụ thể các điều của Nghị định số 72/2012/NĐ-CP.

- Tại Điều 5, quy định giá thuê công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung, theo đó Điều 14 tiếp tục quy định và thực hiện viện dẫn lại Điều 5. Đồng thời, các quy định về hợp đồng, thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm tại Chương III là một trong những quy định về quản lý nhà nước đối với công trình hạ tầng kỹ thuật để sử dụng chung. Do đó, để phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp nội dung chương II và III thành 1 Chương như sau:

Chương II

QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG CHUNG CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT

d) Tại Điều 5

- Tại điểm a khoản 2: Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 18 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều này và phương pháp xác định giá thuê theo hướng dẫn của liên Bộ Xây dựng, Tài chính để quyết định giá cho thuê công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước áp dụng thống nhất trên địa bàn”.

Theo đó, để phù hợp hơn đề nghị sửa quy định như sau:

“a) Đối với công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước thì giá thuê công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung áp dụng thống nhất theo quyết định của UBND tỉnh.

- Tại điểm b khoản 2, căn cứ điểm c khoản 3 Điều 18 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP, đề nghị sửa như sau:

“b) Đối với hệ thống hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung được đầu tư ngoài nguồn vốn ngân sách nhà nước thì tổ chức, cá nhân căn cứ quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 18 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP và Thông tư liên tịch số 210/2013/TTLT-BTC-BXD-BTTTT để quy định giá thuê công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung do mình đầu tư và thỏa thuận với tổ chức, cá nhân có nhu cầu sử dụng; đồng thời thực hiện đăng ký giá theo quy định pháp luật về quản lý giá. Trường hợp các bên không thỏa thuận được giá thuê, cơ quan nhà nước có thẩm quyền tổ chức hiệp thương giá theo quy định pháp luật về quản lý giá.

đ) Tại khoản 5 Điều 9, đề nghị sửa đoạn “xây dựng cột ăngten thân thiện với môi trường” thành “xây dựng cột ăngten đảm bảo mỹ quan đô thị”.

e) Tại Điều 11

- Tại điểm a khoản 4 đoạn “trường hợp....thu tiền thuê”, về các trường hợp sử dụng chung cột điện được thỏa thuận trên nguyên tắc hỗ trợ không thu tiền, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định phù hợp hơn vì trường hợp đặc biệt, khẩn cấp phục vụ phòng, chống thiên tai, lụt bão hoặc lắp tạm để phục vụ lễ hội do cấp có thẩm quyền tổ chức có thể theo nguyên tắc thỏa thuận không thu tiền thuê. Nhưng việc dùng chung cột điện là Quân đội, Công an vì mục đích an ninh, quốc phòng thì đề nghị cân nhắc thêm trường hợp sử dụng lâu dài để đáp ứng nhiệm vụ an ninh quốc phòng tại địa phương, nhằm đảm bảo quyền lợi cho đơn vị (chủ sở hữu cột điện).

- Tại khoản 5, các nội dung quy định về điều kiện đảm bảo lưới điện khi lắp chung trên cột điện đã có quy chuẩn cụ thể tại Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN:33/2011/BTTTT về lắp đặt cáp ngoại vi viễn thông. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định phù hợp theo hướng viện dẫn thực hiện theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN:33/2011/BTTTT (nội dung không thuộc thẩm quyền quy định của địa phương) như sau:

“5. Các hệ thống khác lắp chung trên cột điện nhưng phải bảo đảm điều kiện lưới điện đi phía trên và phải tuân thủ theo quy chuẩn QCVN:33/2011/BTTTT, cụ thể như sau:

a)....”

Trình bày tương tự đối với nội dung quy định tại điểm a khoản 4 Điều 12.

g) Tại Điều 18

- Tại điểm b khoản 2, đề nghị bỏ đoạn trong ngoặc đơn (như Luật...) vì thừa.

- Tại điểm c khoản 2, nội dung đã được quy định chung tại khoản 5 cùng điều. Hơn nữa, để tránh trường hợp có sự thay đổi của các văn bản về xử lý vi phạm hành chính được viện dẫn, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ nội dung quy định này. Đồng thời, quy định thứ tự các khoản phù hợp hơn, không có khoản 3 nhưng có khoản 4 và 5.

h) Tại khoản 3 đến khoản 6 Điều 21 về trách nhiệm của tổ chức, cá nhân tham gia sử dụng chung lắp lại hoàn toàn nội dung quy định tại khoản 3 đến khoản 6 Điều 19, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định phù hợp hơn vì trách nhiệm của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu tham gia sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật như về quản lý, xây dựng, đầu tư, lắp đặt các công trình hạ tầng kỹ thuật là chưa phù hợp. Quy định nên xây dựng theo hướng trách nhiệm và quyền lợi của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu tham gia sử dụng chung công trình, hạ tầng kỹ thuật.

i) Tại Điều 22

- Tại điểm h khoản 2, đề nghị bỏ. Việc thực hiện hoặc xây dựng các cơ chế chính sách về đầu tư, xây dựng công trình hạ tầng viễn thông sẽ thực hiện theo quy định của pháp luật Trung ương.

- Tại điểm a khoản 6: căn cứ điểm b khoản 3 Điều 18 Nghị định số 72/2012/NĐ-CP, đề nghị bỏ đoạn “trên cơ sở phương án giá thuê...công trình lắp”.

- Tại điểm e khoản 6, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc quy định về hướng dẫn thu, chi tài chính và hợp đồng của đơn vị quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung với các tổ chức, cá nhân. Nên chăng chỉ thực hiện hướng dẫn đối với công trình hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước.

- Tại điểm c, đ khoản 7, tương tự như góp ý tại điểm h khoản 2 cùng điều, đề nghị bỏ không quy định nội dung này. Hơn nữa, nội dung tại điểm đ về phối hợp Sở Tài chính là chưa phù hợp trong khi khoản 6 về trách nhiệm của Sở Tài chính không quy định nội dung này.

- Đề nghị bổ sung trách nhiệm của Ban Quản lý khu công nghệ cao công nghệ sinh học.

4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày tại dự thảo Quy định

a) Tại Điều 5, bổ sung quy ước viết tắt đối với Thông tư số 210/2013/TTLT-BTC-BXD-BTTTT.

b) Tại tiêu đề Điều 6, 7, đề nghị bỏ dấu chấm ở cuối dòng.

c) Tại Điều 6, đề nghị bổ sung cụm từ ““Bộ trưởng” trước các cụm từ “Bộ Xây dựng”, “Bộ Công Thương”, “Bộ Thông tin và Truyền thông”.

d) Đề nghị sử dụng thống nhất cụm từ “công bề kỹ thuật, hào kỹ thuật và tuyen kỹ thuật” thay cho cụm từ “công cấp, hào, tuyen kỹ thuật” (như góp ý của Sở Thông tin và truyền thông).

e) Đề nghị rà soát lỗi chính tả tại dự thảo Quy định.

5. Về Tờ trình

a) Tại Mục I về sự cần thiết ban hành: Dự thảo Quyết định ban hành có thay thế Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND ngày 22/7/2010 của UBND tỉnh ban hành Quy định sử dụng chung cột điện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND trong thời gian qua.

b) Tại mục IV, đề nghị rà soát nội dung tại dự thảo Quy định để trình bày thống nhất theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về nội dung cơ bản của Quy định.

c) Tại phần hồ sơ kèm theo: Căn cứ Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./. *sr*

Nơi nhận: #

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPPPL.
- (Bình - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ