

Số: 264 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 01 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Ngày 21/10/2019, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3796/SCT-CN ngày 16/10/2019 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định này Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo (Báo cáo số 2938/BC-SCT ngày 15/8/2019), văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo đúng quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Căn cứ khoản 1 và 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương về phân cấp cho chính quyền địa phương quy định:

“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ,

quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp”.

b) Căn cứ các quy định của Luật An toàn thực phẩm tại khoản 5 Điều 3 về nguyên tắc quản lý an toàn thực phẩm và khoản 1 Điều 65 về trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân các cấp (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật có liên quan đến quy hoạch):

“Quản lý an toàn thực phẩm phải bảo đảm phân công, phân cấp rõ ràng và phối hợp liên ngành”.

“Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật địa phương để bảo đảm việc quản lý được thực hiện trong toàn bộ chuỗi cung cấp thực phẩm”.

c) Căn cứ các quy định tại khoản 2 Điều 6 và điểm a khoản 2 Điều 23 Thông tư số 43/2018/TT-BCT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của Bộ Công Thương:

“Điều 6. Thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận

2. Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trực tiếp cấp Giấy chứng nhận hoặc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phân công, phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền tại địa phương cấp Giấy chứng nhận đối với:

a) Cơ sở sản xuất các sản phẩm thực phẩm có công suất thiết kế nhỏ hơn các cơ sở quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;

b) Cơ sở bán buôn, bán lẻ thực phẩm (bao gồm cả thực phẩm tổng hợp) của thương nhân trên địa bàn 01 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; chuỗi siêu thị mini và chuỗi cửa hàng tiện lợi có diện tích tương đương siêu thị mini theo quy định của pháp luật;

c) Cơ sở vừa sản xuất vừa kinh doanh tại cùng một địa điểm có công suất thiết kế theo quy định tại điểm a khoản này;

d) Cơ sở sản xuất, kinh doanh nhiều loại sản phẩm thuộc quy định tại khoản 8 và khoản 10 Điều 36 Nghị định 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ có quy mô sản xuất sản phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương theo quy định tại điểm a khoản này”.

“Điều 23. Tổ chức thực hiện

2. Trách nhiệm của Sở Công Thương

a) Tiếp nhận, kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ, thẩm định thực tế tại cơ sở, xem xét cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm hoặc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phân công, phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền ở địa phương tiếp nhận, kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ, thẩm định thực tế tại cơ sở, xem xét cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm quy định tại khoản 2 Điều 6 của Thông tư này theo tình hình thực tế tại địa phương".

Căn cứ khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định này Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp.

3. Về nội dung

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại phần căn cứ pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉ trình bày các căn cứ điều chỉnh trực tiếp việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương. Theo đó, cần nhắc bỏ các căn cứ 4, 5 và 6.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1 Điều 1, đề nghị chỉnh sửa hoàn chỉnh hơn như sau:

"1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai".

b) Tại khoản 2 Điều 2, đề nghị bổ sung cụm từ "giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã và hộ kinh doanh" ngay sau cụm từ "Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp" cho đầy đủ.

c) Tại khoản 6 Điều 3, đề nghị bổ sung cụm từ "hợp tác xã" ngay sau cụm từ "doanh nghiệp" cho đầy đủ.

d) Tại điểm d khoản 1 Điều 4, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, viện dẫn chính xác nội dung "*theo quy định tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm này*".

đ) Tại khoản 2 Điều 4, đề nghị giải thích làm rõ cụm từ "thương nhân".

e) Tại điểm a khoản 9 Điều 6, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, viện dẫn chính xác nội dung "*quy định tại Khoản 6, 7 Điều này*".

g) Tại điểm b khoản 4 Điều 7, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, cần nhắc nội dung quy định này, vì Quyết định 3075/QĐ-BNN-QLCL ngày 20/7/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về việc ban hành hướng dẫn xác nhận sản phẩm chuỗi cung ứng thực phẩm an toàn việc xác nhận sản phẩm chuỗi

cung ứng thực phẩm an toàn áp dụng đối với sản phẩm nông lâm thủy sản thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại Điều 2, căn cứ khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị ghi rõ cụm từ “UBND”; trường hợp cần thiết phải viết tắt (do lặp lại nhiều lần) phải có quy ước việc viết tắt đối với lần xuất hiện đầu tiên trong văn bản.

b) Tại phần nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xác định cơ quan, đơn vị nhận văn bản đối với dòng: “Trung tâm Công báo tỉnh” và “Luu: VT, CNN” cho phù hợp.

4.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Đề nghị bỏ dấu hai chấm (:) sau tiêu đề của các điều.

b) Tại điểm b khoản 2 Điều 1, quy định viện dẫn đầu tiên đối với Thông tư số 43/2018/TT-BCT, đề nghị bổ sung quy ước viết tắt (sau đây viết tắt là Thông tư số 43/2018/TT-BCT). Theo đó, tại các nội dung còn lại của dự thảo, chỉ sử dụng cụm từ viết tắt. Đồng thời, áp dụng tương tự đối với Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

c) Tại phần trình bày chữ ký văn bản, đề nghị thay cụm từ “**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**” bằng cụm từ “**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**” theo quy định tại khoản 1 Điều 65 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Về dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định này Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định này Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Khôi – TĐ2019)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Triết Như Vũ