

Số: 250 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 15 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết bổ sung điểm c vào khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh về việc đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 4715/SYT-VP ngày 30/9/2019 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết bổ sung điểm c vào khoản 3 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh về việc đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai.

Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Báo cáo số 4714/BC-SYT ngày 30/9/2019 của Sở Y tế và tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung điểm c vào khoản 3 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND; Văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

II. Nội dung thẩm định

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp góp ý tại Văn bản số 2724/STP-XDPBPL, qua rà soát nội dung dự thảo gửi đề nghị thẩm định các nội dung góp ý đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa. Tuy nhiên, để đảm bảo các nội dung tại Nghị quyết hoàn chỉnh hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

a) Đối với nội dung chỉnh sửa tại điểm c, trước đây dự thảo lấy ý kiến góp ý cơ quan soạn thảo quy định “các trường hợp thí sinh cử đi đào tạo chính quy theo địa chỉ sử dụng của tỉnh bị buộc thôi học, vì lý do bất khả kháng” nay sửa lại thành “các trường hợp thí sinh cử đi đào tạo chính quy theo địa chỉ sử dụng của tỉnh vi phạm cam kết vì lý do bất khả kháng”. Đối với nội dung quy định này, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm bởi các lý do sau:

Thứ nhất: Cần phải xem xét chế độ miễn, giảm đúng đối tượng vì thí sinh phải thôi học vì lý do bất khả kháng khác với thí sinh vi phạm cam kết. Thí sinh thôi học vì lý do bất khả kháng như giải trình của Sở Y tế tại khoản 2 Văn bản số 4714/BC-SYT ngày 30/9/2019. Nhưng thí sinh vi phạm cam kết là không thực hiện đầy đủ hoặc không đúng theo như nội dung đã cam kết tại Bản cam kết theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND (nội dung được cụ thể hóa tại khoản 2 Điều 3 Quyết định số 48/2014/QĐ-UBND ngày 18/10/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy định đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai) gồm:

- *Chấp hành nghiêm nội quy, quy chế đào tạo của trường. Sau khi kết thúc mỗi học kỳ và kết thúc năm học gửi kết quả học tập về Sở Y tế.*

- *Trong thời gian học tập, nếu không đạt kết quả lên lớp của năm học nào thì phải tự túc chi phí đào tạo của năm học đó.*

- *Sau khi tốt nghiệp, phải trở về địa phương công tác, chấp hành nghiêm thời gian công tác tại tỉnh Đồng Nai gấp 02 (lần) thời gian đào tạo, theo sự phân công của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền; trách nhiệm đền bù chi phí đào tạo trong các trường hợp quy định tại Điều 4 của Quy định này).*

Do đó, theo như nội dung dự thảo quy định thì trường hợp sau khi tốt nghiệp trở về địa phương nhưng không công tác hoặc không theo sự phân công của tỉnh và lấy lý do gia đình có hoàn cảnh khó khăn để được miễn, giảm tiền đền bù là không phù hợp.

Thứ hai: Như góp ý của Sở Nội vụ tại Văn bản số 3044/SNV-QLBC&CCVC, đề nghị nghiên cứu quy định cụ thể đối tượng, trường hợp được miễn, giảm kể cả đối tượng thí sinh thôi học và Bác sĩ đang công tác trong thời gian cam kết nhưng nghỉ việc nhằm làm cơ sở để UBND tỉnh căn cứ quy định mức miễn, giảm phù hợp.

Riêng đối với thí sinh thuộc gia đình nghèo cần đảm bảo theo quy định chuẩn nghèo của địa phương (Nghị quyết số 118/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 – 2020).

b) Theo khoản 4 và khoản 5 Điều 1 Nghị quyết 121/NQ-HĐND thì thời gian thực hiện Nghị quyết gồm 2 giai đoạn từ năm 2014 đến năm 2020 và từ năm 2020 đến 2026, với dự toán kinh phí thực hiện trên 111 tỷ đồng. Hiện nay, việc thực hiện nghị quyết đã gần 5 năm, đề nghị cơ quan soạn thảo cần đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết như tỷ lệ giải quyết về nguồn nhân lực cho ngành y tế, tính hiệu quả, khả thi của Nghị quyết... để cân nhắc tham mưu UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh có hướng xử lý Nghị quyết số 121/NQ-HĐND cho giai đoạn tiếp theo.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

b) Trên cơ sở góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 nêu trên, đề nghị Sở Y tế trình bày rõ hơn, sự cần thiết ban hành Nghị quyết để áp dụng cho các đối tượng vi phạm cam kết.

b) Để thuận lợi cho việc theo dõi các nội dung tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung dự thảo Tờ trình theo mẫu số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ.

III. Góp ý dự thảo Quyết định

1. Tại khoản 1 Điều 1 (bổ sung khoản 3 vào Điều 4 Quyết định số 48/2014/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 ban hành Quy định đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai), đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu góp ý của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên, để quy định nội dung bổ sung phù hợp, thống nhất với nội dung Nghị quyết sau khi được ban hành.

Đồng thời, xem xét, cân nhắc việc miễn 100% đền bù chi phí đào tạo, cũng như các trường hợp cụ thể được miễn, chỉ thu hồi học phí đã hỗ trợ đối với các trường hợp đang đi học nhưng nghỉ học hoặc đang công tác nhưng xin nghỉ để đảm bảo hiệu quả việc thực hiện Nghị quyết. Tránh trường hợp viện lý do để được miễn, giảm đền bù chi phí đào tạo.

2. Để đảm bảo trình tự thủ tục ban hành Quyết định quy phạm pháp luật, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu có văn bản đề nghị xây dựng Quyết định theo Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trường hợp, sau khi HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết nêu trên, Sở Y tế căn cứ các nội dung tại Nghị quyết được thông qua, xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 48/2014/QĐ-UBND và thực hiện các thủ tục tiếp theo tại Điều 129, 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết bổ sung điểm c vào khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh về việc đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung điểm c vào khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh về việc đào tạo sinh viên đại học y, được chính quy theo địa chỉ sử dụng tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: ✚

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ