

Số: 238 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3635/SNN-TL ngày 12/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.

2. Báo cáo 3634/BC-SNN ngày 12/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết. Văn bản số 1466/VP-CTTTĐ ngày 21/8/2019 về tổng hợp ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm a khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 11 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, trong đó quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh và UBND tỉnh như sau:

- HĐND tỉnh có trách nhiệm “Ban hành quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách theo khả năng cân đối của ngân sách và bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các chính sách theo quy định của Nghị định này”.

- UBND tỉnh có trách nhiệm “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách trên cơ sở điều kiện thực tế của địa phương. Chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện theo quy định*”.

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “*Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Từ các cơ sở pháp lý nêu trên, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Dự thảo Nghị quyết đã được các cơ quan, địa phương góp ý và Sở Tư pháp góp ý tại văn bản số 1993/STP-XDPBPL ngày 23/7/2019, các góp ý đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu. Tuy nhiên để dự thảo Nghị quyết hoàn chỉnh hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nội dung sau:

Tại phần thẩm quyền ban hành (dưới tên Nghị quyết) và tại Điều 2 phần hiệu lực thi hành của Nghị quyết: Hiện nay, HĐND tỉnh Đồng Nai khóa IX đã tổ chức được 11 kỳ họp, do đó đề nghị lưu ý thứ tự kỳ họp của HĐND tỉnh Đồng Nai khóa IX để điều chỉnh cho phù hợp.

b) Tại điểm c khoản 2 Điều 1, để phù hợp với quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “không bao gồm chi phí giải phóng mặt bằng”. Nội dung đã được Sở Tư pháp góp ý và cơ quan soạn thảo trình bày tại Báo cáo 3634/BC-SNN là tiếp thu. Tuy nhiên, nội dung chưa được điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Văn bản số 355/HĐND-VP ngày 04/6/2019 và đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thực hiện các thủ tục xây dựng Nghị quyết. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dự thảo Tờ trình đề trình Thường trực HĐND tỉnh thành Tờ trình trình HĐND tỉnh với các nội dung theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Tại Mục III về quá trình xây dựng Nghị quyết đề nghị bổ sung thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (số văn bản thẩm định).

c) Tại Mục IV, đề nghị rà soát điều chỉnh các nội dung thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận: #

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh - TĐ2019)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Triết Như Vũ