

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thuộc tỉnh quản lý

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 5086/STC-TCHCSN ngày 17/9/2019 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thuộc tỉnh quản lý.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm: Các dự thảo Quyết định, Tờ trình.

Nội dung dự thảo trước đây đã thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp (báo cáo số 216/BC-STP ngày 11/9/2019), nhưng theo kết luận thẩm định là chưa đảm bảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, đến nay trên cơ sở chỉnh sửa các nội dung, Sở Tư pháp tiếp tục thực hiện thẩm định theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dựa trên nội dung mà dự thảo xây dựng, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày khoản 1 Điều 1 như sau:

“1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh (như nội dung phạm vi điều chỉnh tại dự thảo)

b) Đối tượng áp dụng: Áp dụng đối với cơ sở giáo dục đại học và giáo dục nghề nghiệp thuộc các ngành đào tạo, dạy nghề công lập gồm các ngành sư phạm, ngoài ngành sư phạm, ngành kỹ thuật và các ngành đào tạo khác thuộc tỉnh quản lý; các cơ quan, tổ chức liên quan đến việc xác định tỷ lệ hao hụt”.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo quy định không được văn bản cấp trên giao, tuy nhiên xuất phát từ tình hình thực tiễn nhiệm vụ quản lý nhà nước của địa phương và từ kết quả của việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, dự thảo xây dựng có chứa quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thuộc tỉnh quản lý là phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Quyết định

a) Tên trích yếu của Quyết định: Đề nghị bỏ cụm từ “và thuộc tỉnh quản lý”, vì đã được thể hiện ở phạm vi điều chỉnh của dự thảo.

b) Tại phần thẩm quyền ban hành: Đề nghị bỏ cụm từ “**CHỦ TỊCH**”.

c) Phần căn cứ ban hành:

- Đề nghị chuyển căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương lên đầu tiên.

- Đề nghị trình bày ngày tháng năm của văn bản như sau: “ngày tháng năm ...”.

d) Tại Điều 1

- Đề nghị trình bày như sau:

Điều 1. Quy định về cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh (*như nội dung phạm vi điều chỉnh tại dự thảo*)

b) Đối tượng áp dụng: áp dụng đối với cơ sở giáo dục đại học và giáo dục nghề nghiệp thuộc các ngành đào tạo, dạy nghề công lập gồm các ngành sư phạm, ngoài ngành sư phạm, ngành kỹ thuật và các ngành đào tạo khác thuộc tỉnh quản lý; các cơ quan, tổ chức liên quan đến việc xác định tỷ lệ hao hụt

2. (*như nội dung khoản 2 Điều 1 của dự thảo*)

3. (*như nội dung khoản 3 Điều 1 của dự thảo*)”.

- Đề nghị bỏ cụm từ “Trong đó” tại các khoản 2 và khoản 3.

e) Đề nghị bổ sung 01 điều ngay sau Điều 1 về trách nhiệm thực hiện, trong đó xác định trách nhiệm cụ thể:

- Trách nhiệm của Sở Tài chính: Về công tác hướng dẫn cách tính tỷ lệ, tổng hợp các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện quy định, từ đó có cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời điều chỉnh các quy định.

- Trách nhiệm của các Cơ sở giáo dục đại học và giáo dục nghề nghiệp: Triển khai thực hiện các quy định, xây dựng dự toán chi sự nghiệp, báo cáo...

g) Đề nghị bổ cục lại các điều sau khi có bổ sung nội dung quy định.

4. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo có chỉnh sửa các nội dung tương tự như tại Quyết định để đảm bảo tính thống nhất.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thuộc tỉnh quản lý, đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định cách tính học viên bình quân, tỷ lệ hao hụt học viên hàng năm và không giảm trừ dự toán đối với tỷ lệ hao hụt số lượng học viên dưới 10% trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và thuộc tỉnh quản lý, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(Anh Đào – TD2019)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Lê Triết Nhu Vũ