UBND TỈNH ĐỒNG NAI **SỞ TƯ PHÁP**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 953 /STP-XDKTVB V/v thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai	*Đồng Nai, ngày 12 tháng 6 năm 2017*

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3058/SGTVT-QLVTP ngày 29/5/2017 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành giá dịch vụ ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.

- Dự thảo Quyết định, Tờ trình.

- Biên bản cuộc họp góp ý và bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

2. Đánh giá chung

Ngày 08/5/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ban hành giá dịch vụ ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định giá dịch vụ xe ô tô ra, vào các bến, trạm xe đối với các tuyến xe buýt có trợ giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai áp dụng mức thu 100 đồng/1 ghế (mức thu này đã được thực hiện hơn 10 năm nhưng chưa điều chỉnh giá).

Tuy nhiên, hiện nay các doanh nghiệp kinh doanh bến xe phải tự chủ về tài chính, trong khi thời gian qua sự thay đổi các văn bản pháp lý dẫn đến biến động về giá như: tăng lương, bảo hiểm, thuế thu nhập doanh nghiệp, duy tu sửa chữa, đầu tư hạ tầng mới, trang bị thêm phần mềm quản lý bến xe,... Do vậy, đặt ra yêu cầu phải điều chỉnh giá dịch vụ xe ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh đối với tuyến buýt có trợ giá từ nguồn ngân sách nhà nước.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015: *"Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền"*, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân

tỉnh sửa đổi, bổ sung Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

3. Thẩm định nội dung dự thảo Quyết định

a) Tên gọi của Quyết định: Căn cứ khoản 2 Điều 77 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật *(dưới đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP)* và đối chiếu với Điều 1 dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa tiêu đề như sau:

"Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 1 Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành giá dịch vụ xe ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai"

b) Tại phần căn cứ:

- Tại căn cứ thứ 4: Đề nghị bỏ cụm từ "được Quốc hội thông qua", để thống nhất cách trình bày với các căn cứ thứ 1, 2, và 3.

- Tại căn cứ thứ 6: Căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị tách căn cứ thành hai dòng riêng.

Đối với căn cứ là Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT: Bỏ dấy phẩy (,) giữa số, ký hiệu và ngày ban hành; từ "Bộ GTVT" viết cụ thể là "Bộ Giao thông vận tải".

Đối với căn cứ là Thông tư số 60/2015/TT-BGTVT: Đề nghị ghi đầy đủ các thành phần: "Căn cứ Thông tư số 60/2015/TT-BGTVT ngày 02/11/2015 của Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT;".

c) Tại Điều 1:

- Căn cứ Mẫu số 37 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị in đậm toàn bộ tiêu đề Điều 1.

- Nội dung Điều 1: Đề nghị thêm chữ "a)" trước từ "Giá dịch vụ..." và đặt toàn bộ nội dung được sửa đổi trong dấu ngoặc kép ("").

- Về quy định giá dịch vụ đối với tuyến buýt có trợ giá từ nguồn ngân sách nhà nước là 200 đồng/chỗ/chuyến: Tại Thông báo số 225/TB-SGTVT ngày 11/01/2017 của Sở Giao thông vận tải, các thành viên dự họp thống nhất mức điều chỉnh từ 100 đồng/1 ghế lên 300 đồng/1 ghế. Tuy nhiên, tại Văn bản số 504/STC-NSNN ngày 10/02/2017 Sở Tài chính đề nghị chỉ điều chỉnh mức từ 100 đồng/1 ghế lên 200 đồng/1 ghế. Như vậy, đề nghị mức điều chỉnh giữa các cơ quan chưa có sự thống nhất với nhau. Đối với nội dung này, đề nghị cơ quan soạn thảo đưa vào Tờ trình (bố cục thành Mục "V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN") để Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định mức điều chỉnh.

- Về mức hỗ trợ: Theo ý kiến của Sở Tư pháp, đề nghị xem lại mức hỗ trợ nhằm mục đích quy định được áp dụng trong thời gian dài, tránh trường hợp có biến động về giá phải tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh nhiều lần.

d) Tại Điều 2 và Điều 3: Căn cứ Mẫu số 37 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bố cục Điều 3 thành Điều 2, sửa Điều 3 như sau:

"**Điều 3.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày .../.../2017. Các nội dung không được sửa đổi của Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành giá dịch vụ xe ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý".

đ) Tại Nơi nhận: Đề nghị bổ sung "Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh".

e) Đánh số trang: Đề nghị cơ quan soạn thảo đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản theo như quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Đối với dự thảo Tờ trình:

a) Đề nghị điều chỉnh trích yếu của dự thảo Tờ trình thống nhất với tên gọi dự thảo Quyết định.

b) Tại Mục III: Đề nghị làm rõ việc tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

5. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định sửa đổi một số nội dung Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của UBND tỉnh ban hành giá dịch vụ ô tô ra, vào các bến, trạm xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi một số nội dung Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của UBND tỉnh, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Sâm – TĐ2017)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH ĐỒNG NAI

Võ Thị Xuân Đào